CITTA' DI SANTARCANGELO DI ROMAGNA
Provincia Rimini
Piazza Ganganelli, 1 - 47822 - Santarcangelo di Romagna (RN)

Protocollo d'intesa sul bilancio di previsione 2010

tra l'Amministrazione Comunale di Santarcangelo di Romagna e CGIL CISL UIL confederali provinciali sulla formazione del bilancio 2010 e il pluriennale 2010-2011-2012.

Dicembre 2009

Santarcangelo di Romagna, bilancio 2009

Il Bilancio di Previsione 2010 del Comune di Santarcangelo segna, non già come obiettivo bensì come metodo, quello della **partecipazione** dei cittadini e della **concertazione** con le Organizzazioni Sindacali e le Categorie Economiche.

Di qui **la Campagna: "Dico la mia, quindi partecipo"** che vede il confronto tra la Giunta Comunale ed i cittadini delle frazioni e del capoluogo in incontri programmati e promossi con diverse forme di comunicazione, a partire da un numero speciale di "Tuttosantarcangelo" ovvero l'organo di informazione dell'Ente destinato a tutte la famiglie della città. Ogni cittadino interessato, inoltre, ha avuto facoltà di far pervenire direttamente all'URP od on line le proprie osservazioni/proposte.

Di qui il **confronto programmatico con le Organizzazioni Sindacali** sul Bilancio di Previsione 2010 nel contesto più ampio del programma di **mandato** dell'Amministrazione Comunale, recentemente insediatasi.

Negli incontri avviati è emersa la condivisione sul contesto socioeconomico nel quale i Comuni si trovano ad operare. Sono, infatti, del tutto evidenti le difficoltà oggettive. La crisi economica, con effetti devastanti sul sistema occupazionale, pesa prima di tutto sulle famiglie, sui loro bilanci. E le difficoltà delle famiglie mandano in corto circuito tutta la comunità, mettendo a nudo le altre criticità ed i comuni diventano punto di riferimento, il più vicino, per le nuove emergenze, nuove fasce di povertà e non si tratta solo di immigrati o di famiglie problematiche per situazioni economiche o sociali oramai cronicizzate, si tratta di lavoratori licenziati o disoccupati, di giovani cui non è stato rinnovato un incarico pur a termine, di insegnanti che sono "saltati", di piccole/medie aziende commerciali o artigianali costrette a cessare la propria attività.

In questo contesto si colloca il **Fondo Anticrisi** di 100.000,00, varato in questi giorni, prima tappa dell'avviata concertazione con le Organizzazioni Sindacali, quale forma di sostegno al reddito, nel periodo di massima criticità, per lavoratori (e rispettive famiglie) licenziati o cassaintegrati in conseguenza della recente crisi economica/finanziaria. Il sistema applicativo che pone due unici requisiti di base: la condizione relativa alla perdita del posto di lavoro ed il reddito accertato con ISEE, garantisce l'effettiva liquidazione nel breve arco di tempo. E già i dati della prima fase operativa confermano l'analisi sopra esposta ovvero che solamente una minima percentuale dei soggetti beneficiari rientra tra gli utenti abituali del sistema sociale strutturato dall'Ente.

Il Bilancio del Comune è il documento finanziario su cui si deve basare tutta l'attività annuale dell'Amministrazione Comunale, in coerenza con gli obiettivi programmatici del mandato quinquennale mentre si va a predisporre in un momento in cui le uniche certezze sono quelle negative: **i mancati trasferimenti** da parte dello Stato (a partire dal rimborso ICI[1]), il rispetto dei vincoli per imposti dal **Patto di Stabilità**, che il Comune di Santarcangelo intende rispettare anche per il 2010 ma che si appalesano sempre più come un limite pesante per la gestione delle attività istituzionali e sempre più un freno agli investimenti e, quindi, all'economia, al superamento della crisi... ed ancora **i tagli** alla Scuola, alla Sanità (la finanziaria non prevede risorse per il fondo sanitario nazionale), al Sociale (si parla del 30% in meno)…con conseguente ricadute sugli oneri degli enti locali.

[1] Minori introiti ICI derivanti dall'esclusione dall'imposta degli immobili adibiti ad abitazione principale, il cui importo dipende dallo stanziamento dei fondi statali. Allo stato attuale il Ministero dell'Interno ha concesso solo, a titolo di "acconto", il 50% del trasferimento. E' comunque da rilevare che la somma che poi lo Stato trasferirà al Comune è inferiore al reale mancato gettito derivante dall'abolizione dell'ICI sull'abitazione principale per un importo annuo di circa € 200.000.

Per questo, diviene **obiettivo importante, essenziale, individuato col Bilancio 2010** ovvero **mantenere, garantire** i servizi sociali fin qui erogati, assicurare le tutele che, oggi, non sono solamente una risposta ai bisogni sociali delle categorie più deboli ma le tutele sociali, oggi, divengono una risposta anche alla crisi economica atteso che, mantenere le garanzie sociali, significa mantenere il livello qualitativo della comunità locale.

La città di Santarcangelo si trova a perseguire un obiettivo che, facendo perno sui valori identitari e sulle peculiarità territoriali, ponga la città e la sua comunità nell'ottica di reggere una competizione che sappia coniugare il benessere economico con la **giustizia sociale**.

Serve, quindi, una rilettura del sistema turistico che individui in Santarcangelo, la città della cultura, degli itinerari storici e paesaggistici, al sistema socio-sanitario che garantisca la funzione della struttura ospedaliera e mantenga i livelli di intervento sociale a sostegno delle famiglie e di particolare fasce di popolazione: infanzia, anziani, portatori d'handicap, immigrati ma anche delle scuole, della pratica sportiva, l'attenzione verso le giovani generazioni.

Obiettivi

Il contenimento delle entrate, le garanzie sul sociale, la qualificazione urbana, la mobilità, l'edilizia sociale e scolastica, attraverso il piano triennale dei lavori pubblici, il supporto e lo stimolo che, questo quadro, offre all'economia locale che pure avrà iniziative mirate a partire dall'aumento dello stanziamento destinato alle **Cooperative di Garanzia** ad una nuova campagna di **Marketing territoriale**, soprattutto in ambito turistico. Si tratta di obiettivi da perseguire al di fuori di ogni logica localistica bensì in un contesto che ha visto recentemente la nascita dell'Unione della Valmarecchia e l'entrata dei 7 Comuni dell'Alta Valmarecchia, vale a dire, una logica ove si afferma maggiormente il concetto di governo su area vasta

Il Bilancio corrente 2010 si assesta su 18.706.718,79 mentre il Piano Triennale degli Investimenti che sviluppa complessivamente oltre 56 milioni di euro, prevede per il 2010, 12.162.000,00[2] euro, di cui solo 5 milioni a mutuo, gli altri da enti diversi o alienazioni. Gli investimenti finanziati a mutuo saranno garantiti, ai fini del Patto di Stabilità, dalle alienazioni, inserite nel relativo piano. L'impostazione che privilegia in via assoluta l'edilizia scolastica e quella popolare, determinerà comunque nuove acquisizioni al patrimonio comunale fornendo, nel contempo, risposte sul piano sociale.

Entrate

Per quanto attiene le entrate, si conferma che **rimarranno invariate tutte le tariffe dei servizi a domanda individuale[3] e quelle relative a tassazione**, ad eccezione della **TARSU** per la quale è prevedibile un aumento non superiore al 5%, dovuto all'investimento in corso volto a favorire il sistema di raccolta differenziata mediante introduzione dell'e-gate: L'investimento, previsto in una spesa di 240.000,00 comporterà, infatti, una campagna di comunicazione

[2] 1.850.000 euro per la nuova sede Scuola Materna Pollicino – San Martino; 1.850.000 nuova sede Scuola Materna Canonica; 400,00 miglioramento sismico san Vito, 400,00 manutenzione edifici scolastici, 1.440.000, 12 alloggi ERP via Alessandrini; 150,00 completamento lavori SP 13/bis Santarcangelo-Bellaria loc. Giola, 500,00 Pista ciclabile e messa in sicurezza Via Casale S. Ermete;1.950.00 razionalizzazione incrocio SS 258 e SP 49, località S. Martino e S. Ermete;150,00 costruzione rotatoria incroci Via Cervi, Via Europa, Via Alessandrini; 272,00 restauro e costruzione cimitero di Canonica; 200,00 messa in sicurezza vecchio cimitero di S. Ermete; 1.000.000,00 manutenzione strade, segnaletica, illuminazione; 200,00 manutenzione impianti sportivi,

[3] Esenzioni 2009:Mensa Scuole elementari e media (riduzione da € 4,75 a € 1,0) - 42 alunni per- € 16.698,05; Trasporto scolastico esenzione scuola bus 19 alunni per € 2.755,00 - Scuola Materna Isee inferiore a € 7.500,00 56 famiglie – 57 bambini per - € 38.475.00,00 - Nido d'Infanzia Isee inferiore a € 5.000,00 (16 famiglie); Isee inferiore a € 7.500,99 (5 famiglie) totale benefici € 13.788,00 - Contributi affitti – anno 2009 Fondi Comunali beneficiari 265 € 68.800,00 Fondi regionali 104.594,44 – fondi statali 20.616.031,85- 15 gli anziani assistiti con contributo per rette in case protette – 43.000,00 euro

capillare, la sostituzione/modifica dei cassonetti, la consegna della "chiavetta" unitamente ad altro materiale/ausili utili. L'iniziativa oltre le tutele ambientali, oramai inderogabili, superato l'onere dell'investimento iniziale, dovrà produrre effetti assolutamente positivi sui costi d'utenza.

POLITICA TARIFFARIA E TRIBUTRIA		
DESCRIZIONE		2010
ADDIZIONALE IRPEF	**0,20%**	**Invariata l'aliquota**
ICI	**ICI 1° casa**	**Esentata**
	ICI altri immobili (7 %o)	**Aliquota invariata**
	ICI Aree fabbricabili (7 %o)	**Aliquota invariata**
	ICI Immobili sfitti (7 %o)	**Aliquota invariata**
	ICI - Aliquota agevolata per Abitazione a parenti (6 %o)	**Aliquota invariata**
	ICI - Aliquota agevolata per abitazione di genitori con 4 o più figli a carico (4%o)	**Agevolazione introdotta**
TARSU	**Tariffa abitazione 1,82 € mq** **Tariffa Aumento del 5%**[4]	**Vedi Costituzione Fondo**
PUBBLICITA'		**Tariffa Invariata**
AFFISSIONI		**Tariffa Invariata**
COSAP		**Tariffa Invariata**
Parcheggi (city park), permessi ZTL		**Tariffa Invariata**
Rette scuole materne, nido		**Tariffa Invariata**

Dalla tabella sopra riportata si rileva che nel Bilancio di Previsione 2010, a differenza di quanto stabilito nel documento previsionale 2009, le tariffe non subiscono aumenti, con la sola eccezione della Tarsu, compensata con l'aumento degli esoneri e la costituzione del fondo di seguito introdotto. Per il resto si è ribadita la forte attenzione alle categorie più deboli, inserendo un'agevolazione ICI per famiglie numerose, confermando: le agevolazioni sui trasporti scolastici e sulla refezione scolastica; sia per le materne che per il nido, unitamente alle forti agevolazioni per coloro che hanno un reddito ISEE inferiore a € 10.300, ecc**.**

[4] L'aumento previsto per l'investimento e-gate (240.000,00) comporterà un aumento dell'8% di cui il 3% a carico del Comune

Inoltre, le parti, con riferimento all'impegno di cui alla voce "Politica dei redditi locali" convengono, per l'esercizio finanziario 2010, che parte delle risorse derivate dall'attuale impostazione ove non sono contemplate fasce di esenzione rispetto l'addizionale IRPEF, vadano a costituire un fondo "anticrisi e di sostegno al reddito" di **100.000,00** € cui si aggiungono ulteriori interventi gia previsti a favore dei pensionati nell'importo di 50.000,00 euro, per totale di **150** mila euro- per interventi di contrasto alla attuale crisi con particolare riferimento alle **famiglie** ed alle esenzioni TARSU ai lavoratori dipendenti e pensionati secondo le modalità e ordine di priorità, di seguito riportato.

Per la **TARSU:**

1.Esonero delle categorie individuate nell'accordo in tema di politiche sulla popolazione anziana con reddito ISEE fino a 10.000,00 €;

2 Riduzione del 40% per famiglie di lavoratori dipendenti e pensionati con reddito ISEE fino a 13.000,00 €.

Le agevolazioni saranno pertanto garantite esaurendo in primo luogo le richieste di esenzione e poi quelle dell'altra tipologia.

Inoltre, sempre nell'ambito delle summenzionate risorse, **l'Amministrazione si impegna a**:

1°) destinare risorse per la popolazione anziana per favorire l'integrazione delle rette per il ricovero presso gli istituti protetti;

2°) destinare risorse, in collaborazione con il centro anziani, per serate ricreative con cadenza settimanale nel periodo novembre - aprile;

3°) confermare il servizio di "anziani al mare" in forme da concordare;

4°) mantenere il servizio di fornitura pasti a domicilio (ad oggi fornito a circa 20 famiglie)

Per quanto attiene le **ASP,** fermo restando che l'Azienda Servizi alla Persona, come da definizione, riveste sempre di più un ruolo multisettoriale, si conferma l'Accordo di Programma, sottoscritto in data 28/4/2006, per quanto concerne **i contenuti e le finalità**.

Le **entrate** oltre le risorse "oggettive" derivanti da norme: oneri di urbanizzazione (invariati nella percentuale di applicazione), canoni di concessione, ecc..deriveranno da azioni positive e progettuali, quali:

- finanziamenti acquisiti grazie alle relazioni messe in campo con altri soggetti pubblici e comunitari;
- **azione di recupero all'evasione ed elusione fiscale**: ICI (vedi verifiche residenze anagrafiche per prima casa, introiti derivanti dalla rilevazione degli abusi edilizi, dal contrasto di altre forme di abusivismo (vedi pubblicità abusiva…distribuzione e cartellonistica). In questa finalità rientra il protocollo d'intesa sottoscritto dal Comune di Santarcangelo con Anci dell'Emilia Romagna ed Agenzia delle Entrate della Regione.
- **attività di controllo e ricontrattazione** con le Società erogatrici, TRAM, HERA LUCE, HERA per servizi rifiuti, acqua, energia, trasporto. Qui si evidenzia il rapporto tra ottimizzazione risorse e sviluppo sostenibile. Oltre l'iniziativa dell'e-gate, infatti, si è avviato un percorso con hera luce per la rescissione anticipata del contratto di fornitura e procedere con un nuovo bando pubblico per la realizzazione di un progetto volto alla sostituzione di tutti punti luce (4500), illuminazione pubblica ed edifici pubblici, col passaggio delle lampade amercurio al led nonché la sperimentazione dell'utilizzo di pannelli fotovoltaici
- **Ottimizzazione** delle risorse umane sia sul fronte della razionalizzazione con il passaggio, dei servizi a funzione trasversale, **all'Unione dei Comuni della Valmarecchia**, sia mediante sensibile riduzione della spesa relativa alle consulenze esterne, sia sul fronte della semplificazione e dell'informatizzazione (vedi distribuzione buoni pasto scuole materne e nido)
- Ricerca di maggior efficienza nei rapporti convenzionali coi privati per la gestione dei servizi.

<u>Politica dei redditi locale</u>

Premesso che l'addizionale IRPEF, per i suoi meccanismi e per il fatto che grava in forma diretta sui redditi fissi, si debba configurare quale provvedimento straordinario, l'Amministrazione Comunale si impegna a verificare se sussistano fin dal prossimo anno 2010, in vista della predisposizione del Bilancio 2011, le condizioni per una sua eliminazione, riduzione oppure, eventualmente, una sua rimodulazione attraverso l'introduzione di scaglioni di applicazione.
Si tratta, infatti, di costruire una vera e propria politica dei redditi locali, anche attraverso agevolazioni di tasse e tariffe locali che gravano sulle famiglie con reddito da lavoro dipendente e pensione, giudicando pertanto favorevolmente la costituzione di un tavolo di coordinamento provinciale degli assessori ai tributi auspicandone il massimo impegno programmatico ed operativo.

La Spesa

Politiche Sociali

Per quanto attiene la Spesa, lo stanziamento riferito agli interventi sociali ammonta a 2.222.750,00, rispetto la previsione 1.882.400,00 del 2009.
Si ricomprendono: i servizi educativi e scolastici ovvero i nidi[5], il trasporto scolastico, mense scolastiche, i centri estivi, la partecipazione al centro educativo territoriale, acquisto libri scolastici, sostegno handicap (ausili ed educatori), i servizi di vigilanza all'esterno degli edifici scolatici.. e quindi, il sociale più "diretto": borse lavoro per gli inserimenti, il sostegno delle garanzie essenziali: contributi per bollette utenze, alimenti, affitto, pasti domicilio[6]… integrazione rette[7] case per anziani, esenzioni Tarsu,[8], attività ricreative e sociali (vedi vacanze al mare[9]) , esenzioni trasporto scolastico, prestiti sull'onore, sostegno al volontariato. E' prevista in aumento la spesa per i servizi di vigilanza e sicurezza alle scuole, il servizio sostegno scolastico e trasporto handicap, i servizi extrascolastici, le politiche giovanili, i fondi destinati al contributo affitti, i sussidi finalizzati a bisogni primari (buoni alimentari), le risorse che consentono di aumentare la fascia di esenzione TARSU ad anziani e lavoratori dipendenti. **Sugli aumenti prevale la quota/contributo all'ASL Rimini per la gestione associata dei servizi sociali che da 370.000 euro passa a 600.000,00 a fronte di una richiesta, avanzata dall'ASL, per l'importo di 870.000,00 euro.**

Cittadinanza sociale (Inclusione Giovanile e Pari Opportunità)

Le politiche sociali ben oltre la fascia di tutela e sussidiarietà, devono estendersi alla promozione dei diritti di cittadinanza e di uguaglianza.

Pari Opportunità. Nell'ambito della campagna di lotta alla violenza contro le donne occorre promuovere presso le istituzioni locali, in primo luogo i Comuni, la predisposizione di veri e propri piani locali di prevenzione e di contrasto alla violenza contro le donne. Dovrà essere data tempestiva attivazione alla **Commissione Pari Opportunità**, da rinnovare a seguito dell'insediamento della nuova Amministrazione, al fine di supportare l'attività dell'Ente con analisi attualizzate ed iniziative adeguate a prevenire discriminazioni favorendo invece la promozione dei diritti e delle pari opportunità alla vita sociale ed economica. Non da meno dovrà darsi corso al piano delle azioni programmate dal **Comitato per le Pari Opportunità**. Nel campo del sostegno al lavoro devono essere assicurate le iniziative di **conciliazione** dei tempi e degli orari con particolare riferimento alla maternità ed agli impegni familiari (vedi garanzie dei servizi, a partire dal nido e scuola materna nonché progetti specifici quali "un anno in famiglia" a sostegno diretto della maternità). Rilievo inoltre, dovrà essere dato, nell'ambito di criteri volti al sostegno all'impresa, **all'imprenditoria femminile e giovanile**.

[5] 7 sezioni : 4 nuove e 3 preesistenti
[6] 2009: 20 soggetti – 2000 pasti – 8.000,00 euro
[7] 2009: n. 15 per 43.000,00
[8] 2009 esenzioni per 36.000 – 262 i beneficiari, riduzioni per 15.000 – 234 i beneficiari
[9] 2009: 2 turni per 200 – 20.000,00 euro

Giovani. Sarà assicurato anche per il 2010 il Servizio **InformaGiovan**i senza il quale il Centro per l'Impiego (ex Ufficio di Collocamento), verrebbe chiuso in quanto non raggiungerebbe i parametri minimi che ne giustificano l'apertura a Santarcangelo. Più complessivamente occorre dar vita ad una programmazione trasversale dal **campo sociale** (conferma gestione centro giovani per processi di contrasto all'emarginazione ed alla cultura dello "sballo", creazione della consulta delle associazioni, adozione di iniziative volte a favorire l'integrazione multietnica) a quello **economico** (card per facilitare accesso a consumi motivati, progetti d'inserimento lavorativo per i giovani con minor tutele di partenza) e **formativo/culturale/socializzazione** (spazi di aggregazione, facilitazioni acquisto libri scolastici, coinvolgimento nella programmazione degli eventi, percorsi di facilitazione della creatività e del talento)

Gestione di sistema

La complessità sociale, la crescita degli interventi da effettuare da parte dei Comuni, i nuovi bisogni sociali, il disagio giovanile necessitano di adeguati e costanti finanziamenti indipendentemente dai cicli economici attuali e ben oltre le competenze istituzionali proprie dell'Ente Locale. Per questo s'impone una più efficace combinazione delle risorse, a tutti i livelli nonché una programmazione territoriale che dia sistema ed organicità agli internati perseguendo uno sviluppo omogeneo del territorio nel suo insieme.

I piani di zona rappresentano un nodo strategico per una riorganizzazione innovativa della rete integrata dei servizi sociali e socio - sanitari ed un punto di svolta cruciale per difendere e rinnovare il sistema di Welfare locale.

Siamo di fronte quindi a una fase che rappresenta anche una vera e propria sfida, come terreno di lavoro, per la contrattazione territoriale e per la programmazione degli Enti Locali.

In quest'ambito si dovrà procedere alla concretizzazione del sistema di gestione e di governo dei servizi sanitari e socio-sanitari (Conferenza Sociale Sanitaria Territoriale, Comitato di Distretto, Provincia ecc.). In particolare è necessario che gli organismi cosiddetti "intermedi" rispetto la programmazione, anche finanziaria, regionale e statale, assicurino il ruolo attivo del Comune, quale ente di riferimento dei bisogni e delle aspettative dei cittadini.

Investimenti sociali (Politiche abitative e scolastiche)

Sul piano degli investimenti privilegiata **l'edilizia scolastica** e quella **residenziale pubblica**.

Cinque gli interventi previsti: realizzazione di nuove scuole materne a San Martino, Canonica, San Vito; nuova scuola elementare, con palestra a San Bartolo; ampliamento Scuola Media Franchini. Inseriti nell'annualità 2010 gli interventi per i quali sono stati definiti i progetti esecutivi.

Il 2010 dovrà registrare la conclusione (convenzione con ACER) dell'iter per il nuovo insediamento di **Edilizia Popolare**[10], **12 alloggi in via Alessandrini**. La gestione virtuosa fin qui registrata della gestione del patrimonio edilizio popolare, tramite la puntuale e regolare riscossione dei canoni, consentirà l'investimento, unitamente a risorse regionali, su area pubblica messa a disposizione dal Comune. Si aggiungono i **10 alloggi in Via Scalone/Di Vittorio,** che saranno costruiti in virtù dell'art. 18 della legge urbanistica regionale. Il tema si ricollega al nuovo **Regolamento per l'Assegnazione degli Alloggi in Edilizia Residenziale Pubblica**, recentemente approvato dal Consiglio Comunale, quale strumento importante oltre a garantire, ovviamente, i principi di trasparenza ed equità.

In questo contesto si coglie l'esigenza manifestata dalle Organizzazioni Sindacali per un incremento dell'edilizia agevolata, riconoscendo nel tema "casa" uno degli aspetti più problematici sotto il profilo sociale

[10] 150 gli alloggi ERP costituenti il patrimonio dell'Ente.

Per questo, il 2010 sarà l'anno degli strumenti urbanistici che devono contemperare il sostegno alle imprese con la tutela del territorio (PSC – RUE - POC), della definizione dei lavori del Tavolo[11] avviato, in questi giorni, sulla viabilità di vallata per la definizione del tracciato della **Strada di Gronda**, ritenuta il perno per lo sviluppo di questo territorio.

In particolare gli strumenti urbanistici forniranno gli strumenti per una programmazione territoriale che, nel rapporto pubblico/privato, contempli la realizzazione di alloggi in acquisizione **convenzionata**, da parte dei cittadini, sia in relazione ai canoni d'affitto che agli acquisti in proprietà.

Qualificazione Urbana e Mobilità

Mentre la qualificazione urbana ed extra (per il peso che la viabilità ed i collegamenti hanno sulla qualità delle relazioni sociali ed economiche) si ricollega alla **messa in sicurezza** delle Strade Provinciali (con la realizzazione di piste ciclabili, segnaletica, dissuasori di velocità); l'attivazione di **nuovi parcheggi** (Via Piave, Via Pedignone, progetto bus navetta da area Campana, già finanziato), al **sistema delle manutenzioni** (ed il termine *sistema* non è casuale poiché si tratta di dare sistematicità ed organicità ad un'opera di recupero e riqualificazione dalle strade, al verde, ai parchi, all'illuminazione e non da ultime alle aree **cimiteriali.**

Servizi Scolastici

l'impegno è di garantire la quantità e la qualità dei servizi fino ad ora erogati procedendo attraverso un attento controllo dei servizi esternalizzati e ad un potenziamento di quelli interni. Particolare rilievo assume il rapporto con le autonomie scolastiche in un'ottica di collegamento fra scuola, ente locale e territorio. In particolare, oltre gli interventi in edilizia scolastica come enunciati in premessa:, dovranno essere assicurata un'attenta manutenzione di tutti i plessi scolastici (€ 1.000.000). Ed ancora:

Trasporto scolastico: 4 linee di trasporto per materne, elementari e medie per una spesa di € 245.000 a fronte di una copertura da parte delle famiglie del 11%.

Mensa: € 600.000 per la refezione scolastica: produzione pasto, trasporto, sporzionamento, lavaggio stoviglie. Dal 2010 avverrà eliminazione del buono pasto cartaceo. Da rilevare l'introduzione in tutte le scuole (eccettuate le medie) delle stoviglie in ceramica che permettono un risparmio di più di 1.000 piatti di plastica monouso al giorno. Il risparmio non ha evidentemente carattere economico ma ecologico.

Asilo nido: sono attive 7 sezioni che ospitano complessivamente 117 bambini (in lista d'attesa 7 bambini in età e residenti). Assicurata la sistemazione dei locali del nido "Mongolfiera" per permettere una migliore fruizione del servizio (€ 150.000 circa). Complessivamente il servizio, che vede occupati 29 operatori, ha un costo di € 580.000.

Handicap: il sostegno all'handicap scolastico (dal nido alle medie per tutti i residenti a Santarcangelo) che consiste in somme trasferite alle autonomie scolastiche, su indicazione del neuropsichiatria infantile, per l'affiancamento di educatori agli insegnanti di sostegno, prevede una spesa di € 115.000.

CET: il centro educativo territoriale che vede riuniti i Comuni dell'Unione più Bellaria per poter utilizzare in maniera coordinata e diffusa uniformemente sul territorio i fondi del diritto allo studio, opera in ambito scolastico attraverso varie tipologie di intervento (handicap, intercultura, educazione alla pace, disagio, inclusione sociale con particolare riferimento alle famiglie immigrate..); le priorità saranno definite congiuntamente da autonomie scolastiche e enti locali (€ 110.000 per l'intera Unione)

Pratica Sportiva

Obiettivo: garantire l'utilizzo delle strutture, il loro presidio e la gestione con particolare attenzione ai settori giovanili che devono necessariamente coinvolgere il più ampio numero di

[11] Con i Comuni dell'Unione, Provincia, Comunità Alta Valmarecchia – lavori entro l'anno massimo proroga 60 gg

ragazzi e di ragazze possibile in un'ottica essenzialmente non competitiva.; programmare interventi di ampliamento, consolidamento e miglioramento di tutte le strutture concordandole con i nuovi gestori al fine di incrementare la diffusione della pratica sportiva, particolarmente quella rivolta all'utenza giovanile.
Sarà quindi approvato il regolamento per i bandi riguardanti la gestione delle strutture sportive comunali: Stadio, campi da calcio di S.Ermete, S.Giustina e Canonica, Tennis, Pista di Atletica, Palazzetto e Tamburello. Sono previsti € 63.000 annue di contributo per le convenzioni e € 200.000 per le manutenzioni straordinarie.

Cultura[12]

Santarcangelo **città della Cultura** è oggi una realtà che si va affermando certamente non solo a livello locale. In questo contesto la Cultura, dai contenitori agli eventi, oltre a rispondere ad un'esigenza fondamentale dell'individuo, quella della conoscenza, costituisce anche una forte attrazione economica. Le risorse saranno ripartite tra il funzionamento dei quattro Istituti culturali della città: Istituto dei Musei – Biblioteca Comunale – Santarcangelo dei Teatri – Focus e la programmazione di eventi di rilievo sovracomunale: Il festival del Teatro in Piazza, il sistema delle Fiere, gli eventi culturali ad ampia divulgazione ed inclusione (vedi apertura serale Biblioteca Comunale).

Sostegno all'Impresa

Circa **300.000 euro**, le risorse destinate all'economia locale. In primo luogo i contributi alle **Cooperative di Garanzia** a sostegno del credito alle imprese agricole, artigianali e commerciali.
A fronte delle particolari condizioni di crisi che sta interessando anche il nostro settore produttivo, l'Amministrazione comunale nel bilancio 2010 interverrà per incrementare il fondo di almeno altri 23.000 €uro per arrivare a 50.000 €.

Da assicurare la funzionalità dello **IAT** con la copertura del costo di una persona che ne garantisce l'apertura mentre le risorse dirette dovranno confluire in una programmazione che, in collaborazione con le **associazioni di categoria**, con un **metodo interdisciplinare** (assessorato attività economiche e cultura) e in combinazione con altre risorse (regionali e provinciali), punta a cogliere le **peculiarità** del territorio (vedi **mercato agricolo** con vendita diretta da parte dei produttori locali, l'istituzione del marchio **De.CO**, l'adesione alle **Città Slow, alla Strada dei Vini e dei Sapori**, **Associazione Città del Vino**). Così come il **sistema degli Eventi e delle Fiere** oltre la valenza culturale assume sempre più rilievo sotto il profilo economico diretto ed indotto. Anche gli interventi sul **Commercio,** soprattutto per quanto attiene la valorizzazione dei **centri commerciali naturali**, puntano ad una più complessiva qualificazione urbana, ad una nuova e migliore fruibilità della città, dei suoi luoghi e dei suoi spazi. Vedi: servizio permanente di vigilanza notturna; il servizio di navetta per il trasporto gratuito al centro città di coloro che parcheggiano l'auto all'area Campana in occasione del mercato del venerdì e il sabato pomeriggio; il rimborso spese di parcheggio (da parte dei commercianti) per coloro che effettuano una spesa predefinita presso i negozi del centro. Sul filone che punta alla combinazione tra risorse locali e quelle regionale, il 2010 sarà l'anno della copertura **Hot Spot** in grado di garantire l'accesso wireless presso i pubblici esercizi e le aree aperte del Centro Commerciale Naturale; l'installazione di pannelli led in grado di supportare un sistema multimediale di comunicazione e promozione turistica e commerciale.
Su queste basi partirà il progetto del **visual tour**[13] che, nella città di Santarcangelo, potrà contare effettivamente su numerose ed qualificate tappe: culturali, storiche, architettoniche, enogastonomiche, commerciali ed artigianali.

[12] previsione 2010, € **457.450**

[13] mediante totem, schermi, led da posizionare lungo un percorso che attraversi la città in punti tradizionali ed in altri innovativi

Sull'insediamento produttivo noto col nome di Triangolone si manifesta l'esigenza di superare l'attuale empasse dovuto essenzialmente alla crisi finanziaria che si è abbattuta sul sistema produttivo. Ferma restando la validità dell'iniziativa volta a perseguire un modello di sviluppo sostenibile ovvero la realizzazione di aree produttive ecologicamente attrezzate, l'Amministrazione Comunale s'impegna a verificare, a partire dall'inizio 2010, con le Associazioni di categoria, la disponibilità nell'ambito della graduatoria esistente nonché il sussistere delle condizioni e della garanzie per l'avvio del primo stralcio del programma, assicurando, come da progetto, prevista la partecipazione dei cittadini al monitoraggio sull'impatto ambientale. Contestualmente va riaffermata la destinazione dell'area **ex Buzzi Unicem a prevalente destinazione produttiva.**

Non da mano dovrà essere assicurato i coordinamento a livello provinciale e regionale per quanto attiene il sistema degli **osservatori sui prezzi**, la vigilanza sulla corretta esposizione dei prezzi al dettaglio e regolarità della filiera della distribuzione. Da favorire altresì ogni iniziativa volta a ridurre i passaggi e, quindi, i costi al consumo (vedi mercato agricolo).

Conclusioni

La concertazione proficuamente avviata tra Amministrazione Comunale ed organizzazioni Sindacali, pur nella consapevolezza che, in virtù dei reciproci ruoli e prerogative, le rispettive istanze possano, in questa fase non trovare una rispondenza totale ed assoluta, segna tuttavia un fase importante. Il 2010 che contraddistinguerà il primo e vero esercizio finanziario della nuova amministrazione, sarà l'anno di transizione per uscire dalla crisi generale, per creare le fondamenta per un tessuto organico nella città: centro e periferie e gettare le basi per un rilancio complessivo. **Per questo la sottoscrizione dell'accordo inizia un percorso che, oltre il documento di programmazione finanziaria 2010, si pone l'obiettivo di monitorare la complessiva programmazione di mandato che si articolerà nel quinquennio**.
In quel contesto matureranno processi di sviluppo legati alle nuove realtà territoriali (Unione, Alta Valmarecchia) e dovranno essere affrontati nuovi sistemi di gestione ed organizzazione delle risorse e dei servizi. Nel contesto attuale, caratterizzato da forti criticità economiche e sociali si è data priorità al mantenimento delle garanzie sociali ed economiche, al contenimento del sistema tariffario, agli investimenti di qualificazione del territorio.

Si ribadisce che il **metodo del confronto e del monitoraggio**, da realizzarsi con periodicità nel corso dell'anno in momenti e spazi dedicati, rimane quello più efficace per avviare e portare a termine una programmazione che colga gli interessi dei cittadini come comune obiettivo delle parti sottoscriventi. In particolare viene fissato entro il mese di marzo 2010, il termine per il primo incontro di verifica specificatamente riferito alla composizione e modalità di utilizzo del fondo di 150.000 euro come in premessa richiamato.

Santarcangelo li12 dicembre 2009

P. l'Amministrazione Comunale — *Per le OO.SS.*

Mauro Morri
Sindaco

CGIL
_____

_____ _____

Andrea Bocconi
Vice Sindaco – Ass. Al Bilancio

CISL
_____

_____ _____

UIL

Stefano Coveri
Assessore ai Servizi Sociali

_____

_____