Bilancio di previsione 2011
e linee programmatiche del mandato amministrativo 2009 – 2014

Protocollo di intesa
Fra l'Amministrazione comunale di Bellaria Igea Marina
E le OO.SS. CGIL CISL e UIL

L'Amministrazione comunale di Bellaria Igea Marina fonda la propria azione di governo sul metodo della concertazione, strumento di condivisione di scelte ed obiettivi per mezzo del più largo coinvolgimento delle realtà sociali ed economiche presenti sul territorio, perseguendo con coerenza la ricerca di accordi ed intese.

Il confronto con le OO.SS. costituisce una concreta applicazione di questo indirizzo metodologico e corrisponde pienamente all'impostazione di fondo della piattaforma programmatica che questa Amministrazione comunale si è data per il mandato 2010-2011, incardinata sulla convinzione che una efficace politica di sviluppo e crescita del territorio presupponga la collaborazione fra i principali attori sociali, economici ed istituzionali in esso operanti in un'ottica di sussidiarietà.

Alla luce di tale premessa risultano condivisibili le osservazioni e le proposte contenute nel documento riferito alla **"contrattazione sociale territoriale con gli EE.LL. della provincia di Rimini per l'anno 2011"** presentato da codeste Organizzazioni Sindacali all'Amministrazione comunale, che peraltro trovano una sostanziale risposta sia nel programma amministrativo di legislatura (delib. CC. N. 70/2009), sia nel Piano generale di sviluppo 2009-2014 e s.m. (delib. C.C. n. 1/2010) e nel Bilancio di previsione 2011.

In linea generale gli atti programmatici assunti da questa Amministrazione si muovono nella direzione, auspicata anche dalle rappresentanze del mondo del lavoro, di attuare quella **pianificazione strategica delle città**, che mira al "miglioramento della qualità della vita dei cittadini", alla promozione di "uno sviluppo economico sostenibile ed equo", alla "protezione dell'ambiente", ed al "superamento delle disuguaglianze sociali" attraverso un modello di *governante* basato sulla consultazione, la partecipazione e la concertazione.

Nello specifico rappresentano altrettanti capisaldi dell'azione del governo locale alcuni temi evidenziati nei documenti sindacali, quali:

- **Un governo del territorio** in sintonia con il principio della tutela e della valorizzazione dell'ambiente, del rispetto degli equilibri ecologici, dello sviluppo sostenibile.
- **La difesa ed il potenziamento del welfare locale,** con programmi di intervento incentrati sul sostegno alla famiglia, sull'aiuto alle fasce più deboli della popolazione, sulla promozione delle attività educative, sull'incentivazione del lavoro e dell'occupazione, sull'attenzione ai problemi della casa, sulla coesione sociale;
- **Il perseguimento della sicurezza urbana** inteso soprattutto come prevenzione di fenomeni illeciti e di disordine sociale attraverso un controllo più stretto del territorio ed adeguate politiche tese ad elevare la qualità della vita, a contrastare il possibile degrado urbano ed affrontare situazioni di disagio ed emarginazione sociale;
- **La creazione di nuove opportunità di lavoro;**
- **La difesa attiva del reddito e del potere di acquisto dei cittadini;**
- **L'attuazione di politiche per la salute** e relazioni di tipo sociale, culturale, sportivo, ecc. per fare crescere la qualità di vita ed il benessere dei cittadini;

- **La realizzazione di iniziative volte a favorire l'integrazione sociale ed il riconoscimento dei diritti di cittadinanza come risposta ai problemi posti dall'immigrazione.**

Obiettivi strategici questi, ai quali da corpo il bilancio di previsione 2011 che dedica un'attenzione particolare alle questioni sociali cui è destinata una quota rilevante degli investimenti.
Entrando nel merito delle proposte esplicitate dalle OO:SS. La posizione dell'Amministrazione comunale si può riassumere come segue.

Aree Produttive
L'espansione e l'incremento delle aree riservate ad attività produttive ed artigianali è uno dei punti centrali del programma di governo che intende coniugare la salvaguardia del territorio con la promozione dello sviluppo economico e la ricerca di soluzioni alle esigenze delle imprese e degli operatori. La questione, tuttavia, non può non trovare uno sbocco – al momento non ipotizzabile – in una revisione della pianificazione urbanistica e territoriale adottata dalla Provincia di Rimini.

Tariffe, prezzi e politica fiscale
Nell'ambito di una politica finalizzata anche a "calmierare" e contenere i prezzi, il Comune di Bellaria Igea Marina è da tempo impegnato a valorizzare le produzioni agricole locali, favorendo l'incontro senza mediazioni fra produttori e consumatori all'insegna della "filiera corta". Infatti, fra le prime esperienze di questo genere in regione, è attivo da anni nel nostro comune un mercatino "a KM zero" per la vendita diretta dei prodotti agricoli. A questa iniziativa, che si vuole arricchire ed espandere sul territorio, si è affiancata da alcuni mesi l'istituzione di un mercatino domenicale nel centro cittadino. Saranno inoltre potenziati i controlli di qualità.
Per quanto riguarda le misure tariffarie e fiscali di competenza locale, ed il costo dei servizi a domanda individuale questa Amministrazione è guidata dal proposito di salvaguardare il potere di acquisto delle retribuzioni e delle pensioni e di contrastare il rischio di impoverimento di alcune fasce della popolazione, cercando di non accrescere, nonostante la grave situazione economica generale, la pressione fiscale sui cittadini.
Alla luce di tale premessa, e del fatto che l'art., comma 7, del Decreto Legge 27 maggio 2008, n. 93, così come confermato dall'art. 77-bis, comma 30, del Decreto Legge 25 giugno 2008, n. 112, ha sospeso il potere degli enti locali di deliberare aumenti dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote di tributi propri ad eccezione della tassa rifiuti solidi urbani interni (T.A.R.S.U.) e, pertanto, che il Comune di Bellaria Igea Marina può deliberare aumenti solo relativamente alle entrate patrimoniali, quali il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, si rileva che anche per l'anno 2010 sono state confermate le tariffe relative alla T.A.R.S.U. applicate l'anno precedente ed è stata confermata l'esenzione dalla imposta di pubblicità per le insegne di esercizio, passando da una superficie di 5 metri quadri disposti dal legislatore nazionale, a 7 metri quadrati.
In particolare per quanto concerne la tassa rifiuti solidi urbani, le tariffe per l'anno 2011 vedranno un aumento del 4,8% conforme alle indicazioni ATO mantenendo un grado di copertura dei costi prossimo al 100%, si sottolinea in merito che lo scorso anno non si era previsto alcun adeguamento della tariffa, nemmeno l'incremento concordato da ATO; mentre per quanto riguarda l'imposta di pubblicità si conferma non verranno assoggettate all'imposizione le insegne di esercizio con superficie complessiva fino a 7 metri quadrati.
In riferimento al canone per l'occupazione suolo pubblico, l'ente comunale ha invece la facoltà di incrementare le tariffe. Tuttavia, per l'anno 2011, è stata prevista solo la rivalutazione nella misura dell'1,6% pari all'indice Istat, così come imposto dalla normativa di riferimento, cioè dall'art. 63, del D. Lgs. 446/97, istitutivo dell'entrata patrimoniale. Si sottolinea inoltre che al fine di incentivare l'afflusso turistico nel periodo invernale, in accordo con le associazioni di categoria, si è provveduto a ridurre il coefficiente economico per il calcolo del canone per l'occupazione di spazi ed aree

pubbliche attinente alle attività degli esercenti di pubblici esercizi che occupano con sedie e tavolini, nel periodo che intercorre fra il 16 settembre ed il 30 aprile.
Si rimarca infine che questo Comune non ha mai introdotto l'addizionale comunale all'I.R.P.E.F. e, in merito ai servizi a domanda individuale, è stato previsto un incremento medio dell'1,7%.

Azione generalizzata di lotta all'evasione fiscale, all'illegalità economica, all'economia sommersa ed al lavoro irregolare.
In ordine **all'adesione al protocollo d'intesa sottoscritto fra ANCI Emilia – Romagna ed Agenzia delle Entrate** – Direzione regionale dell'Emilia-Romagna, questa amministrazione nel rispetto delle linee guida del Governo in materia di federalismo fiscale, al fine di ottimizzare l'utilizzo delle proprie risorse finanziarie ed umane nell'attività di controllo del territorio ha deciso con delibera n. 24 del 08/03/2011 di aderire al protocollo di cui sopra.
Inoltre è intenzione dell'Amministrazione scrivente di procedere entro l'anno, attese le linee guida del Governo ed esperite le opportune verifiche, di attivare il **consiglio tributario**.

Isee
Si conferma lo strumento principale per stabilire i limiti e l'entità della compartecipazione del cittadino-utente al costo dei servizi erogati dalla pubblica amministrazione. Non è tuttavia sufficiente a garantire un accesso ai servizi pienamente equo e trasparente. Occorre dunque mettere in campo modalità di controllo e verifica che tutelino la progressività e la linearità della compartecipazione alle spese sociali, tutelando in primo luogo i meno abbienti ed i redditi fissi da lavoro e da pensione. Perciò l'Amministrazione nel determinare i contributi straordinari ed i servizi alla persona si avvale anche di ISEE attualizzati per l'anno in corso in caso di modifiche sostanziali dello stato socio-economico di famiglia, autodichiarazioni, integrazioni di buste paghe, cedole di mutui, ecc….

Azioni anti-crisi
L'Amministrazione si impegna a destinare una somma pari a 10.000 euro per la costituzione di un fondo finalizzato ad interventi a favore dei "lavoratori in crisi" con criteri pari a quelli del Fondo Anticrisi per lavoratori 2010;
l'Amministrazione provvederà altresì a stanziare 15.000 euro per costituire un fondo volto a sostenere azioni a favore delle "fasce deboli" della popolazione ed in particolare dei pensionati anche tramite lo strumento dei "buoni lavoro".
L'Amministrazione proseguirà inoltre nell'iniziativa CITTA' SOLIDALE volta a favorire il reinserimento nel mondo del lavoro di persone disoccupate o in fasce parotette, stanziando un impegno economico di 15.000 € integrato, con contributi delle altre realtà economiche-finanziarie del territorio in continuità della positiva esperienza del 2010.

Mobilità urbana sostenibile
La realizzazione di una pista ciclabile su via Ravenna, il collegamento della scuola "Ferrarin" con le aree di recente urbanizzazione, la diminuzione delle linee "esternalizzate" di trasporto scolastico per rendere il servizio più flessibile e vicino alle nostre famiglie, la conferma del trasporto a favore di anziani e persone con limitata capacità motoria, tramite convenzioni con Agenzia TRAM; taxisti, AUSER, CROCEBLU, per il quale è stato previsto un fondo sul bilancio 2010 di circa 12.000 euro, l'attivazione di un servizio di trasporto scolastico specifico per bambini non autosufficienti e diversamente abili che non sono in grado di servisi dei tradizionali mezzi di trasporto, sono solo alcuni degli interventi programmati e attuati da questo Ente per migliorare la viabilità cittadina e la mobilità urbana all'insegna di una cura particolare alla vivibilità ed alla qualità ambientale del territorio.

E' stato inoltre attivato un servizio gratuito di trasporto per anziani soli o con limite di capacità motorie presso i cimiteri di Bellaria Igea marina.
Liberare la città da un traffico asfissiante ed incentivare l'uso di mezzi alternativi alle automobili sono priorità assolute per un risanamento del tessuto urbano. Su questo versante, inoltre, sono stati attivati dei tavoli a più livelli per ottenere un minore tempo di chiusura dei passeggi a livello della linea ferroviaria per favorire la viabilità e diminuire il tempo di attesa ed il conseguente inquinamento. Ne trarrebbero giovamento il sistema della mobilità e l'ambiente.

Bilancio Sociale – di Mandato

L'amministrazione si impegna ad attivare entro l'anno 2011 il percorso di analisi, studio ed elaborazione per pervenire alla redazione del bilancio sociale di mandato. E' utile ed opportuno, infatti, l'adozione di percorsi di partecipazione dei cittadini, delle realtà associative e delle parti sociali del territorio alla definizione delle linee guida della programmazione strategica e dei bilanci dell'Ente locale. Si stipulerebbe in tal modo un vero e proprio patto fra il territorio e le sue istituzioni in base al quale si stabilirebbero gli obiettivi e le modalità di attuazione delle prestazioni e delle iniziative di carattere sociale, il ruolo, le funzioni e gli scopi dei vari protagonisti della vita sociale.

Sportello sociale

Per lo sportello sociale, servizio rafforzato ed incrementato nel 2010 si intende non solo confermarlo, ma anche incrementare le ore di apertura al pubblico, creando un'area dedicata ai servizi alla persona accessibile dall'utenza tutti i giorni dalle 10 alle 13.
E' infatti anche nostra opinione che lo sportello sociale, oltre a garantire l'integrazione degli interventi, consenta al cittadino di avere un unico ingresso al sistema dei servizi socio-assistenziali e, pertanto, che ne vada migliorata l'accessibilità e qualificate le funzioni.
Va ricordato, in relazione al campo socio-sanitario, come il Comune di Bellaria Igea marina svolga da anni un ruolo attivo e di primo piano, generalmente riconosciuto, all'interno della Conferenza Sociale Sanitaria Provinciale e nel Distretto, portando avanti idee e progetti di qualificazione ed innovazione dell'intero sistema.
Da sottolineare la realizzazione della **Carta dei Servizi,** consegnata ad ogni famiglia di Bellaria Igea Marina volta ad informare, avvicinare e favorire la partecipazione attiva dei cittadini a tutte le attività, servizi, risorse e possibilità che il nostro territorio offre in ogni sua componente: EE.LL., ASL, associazioni sanitarie, sociali, di volontariato sociale, solidale, culturale, educativo, laico e confessionale…

Azienda di Servizio alla Persona e Società partecipate.

Il Comune procederà ad applicare in modo puntuale gli indirizzi della Regione Emilia Romagna in materia socio sanitaria ad iniziare dalla costituzione dell'Azienda di Servizio alla Persona (ASP) con l'obiettivo di realizzare un'unica Azienda Multiservizi in ambito distrettuale.
L'Amministrazione sostiene ed accompagna il processo di area vasta della Romagna nel campo sanitario, dei trasporti e dei rifiuti al fine di razionalizzare le spese e migliorare i servizi facendo leva su economie di scale e riduzione dei costi amministrativi e di rappresentanza.

Nuclei Familiari

L'Amministrazione comunale continuerà ad assicurare una particolare attenzione ai servizi sociali rivolta alla famiglia. Sia sotto il profilo formale – attribuzione di una specifica delega assessorile alla famiglia – che sostanziale.
La famiglia è il nucleo fondante della società e delle relazioni sociali, in essa trovano risposte, e vanno garantite, tutelate ed assistite anche da parte delle Istituzioni, la protezione, lo sviluppo, la crescita e la salute di tutti gli individui, dall'infanzia fino alla senilità.

Sono stati predisposti nel corso del 2010 aiuti alle famiglie numerose, che riproposti ed incrementati nel 2011, comprendenti anche riduzioni sulle tariffe per i fratelli e l'analisi dei singoli casi di famiglie numerose e/o indigenti per quanto riguarda i servizi ausiliari scolastici quali trasporto e mensa, da parte della commissione sociale.

Servizi educativi per l'infanzia e per l'adolescenza

In relazione a queste tematiche va sottolineata la nuova gestione del nido infanzia "Belli" con tariffe variabili in base ad ISEE e quindi proporzionate a livello economico familiare.
Inoltre si è ottenuta l'assegnazione di n° 3 voucher regionali alle famiglie per la frequenza dei nidi ed è stato avviato un tavolo di confronto e collaborazione fra gli assessori alle politiche giovanili, alla scuola ed ai servizi sociali al fine di sviluppare percorsi di integrazione e confronto multietnico e intergenerazionale con tutte le componenti istituzionali, associative e spontanee onde prevenire fenomeni di emarginazione e disagio giovanile.
E'stato anche previsto un incremento di risorse nel campo della prevenzione e la lotta alle tossicodipendenze con attività ed incontri nelle scuole e nei luoghi aggregativi dei giovani organizzati in collaborazione ass. Papa Giovanni XXIII e ASL.
E' stato inoltre profuso un impegno economico e logistico per attivare e programmare lo spazio Zaffiria – via Luzzati 15 destinato alle famiglie ed ai loro bambini con attività varie di laboratori, letture insieme, spazi giochi, intrattenimento, ecc….

Politiche abitative

Quella abitativa è certamente l'emergenza principale che il nostro comune deve affrontare. L'Amministrazione si propone di perseguire, nel redigere il nuovo Piano Strategico Comunale, un forte ampliamento dell'offerta abitativa allocativa o di proprietà a canoni agevolati soprattutto a favore dei ceti più bassi e delle giovani coppie, ed è impegnata, inoltre, a realizzare un significativo ampliamento del patrimonio residenziale pubblico, tramite una più stretta collaborazione con l'ACER provinciale.
All'abbattimento delle barriere architettoniche, per favorire l'integrazione sociale, sono stati previsti a bilancio fondi pari a 10.000 euro.
Viene mantenuta la quota comunale per il sostegno all'affitto e sono previsti a bilancio circa 20.000€ ulteriori per azioni innovative nel campo del social housing.

Edilizia scolastica

Si confermano gli impegni dell'Amministrazione comunale volti alla messa in sicurezza delle strutture. In particolare sono stati stanziati 250 mila euro per interventi manutentivi ed ulteriori adeguamenti delle scuole. Nuovi fondi eventualmente reperiti a bilancio saranno destinati al miglioramento ed alla qualificazione degli spazi scolastici.
E' inoltre pubblicato il bando esplorativo per la realizzazione di un nuovo plesso scolastico con collocazione ideale e capacità tale da rispondere ai futuri bisogni per l'edilizia scolastica per i prossimi lustri.

Sicurezza Urbana

La Sicurezza urbana è un requisito necessario per una città ad alta qualità della vita e che gode di un elevato tasso di convivenza civile. L'Ente comunale ha posto da tempo al vertice delle sue priorità interventi efficaci mirati a garantire la sicurezza in un ottica integrata, sia preventiva che repressiva, in cui interagiscono misure di tutela dell'ordine pubblico ed azioni tese a garantire la coesione sociale.
La prevenzione dei reati e dei fenomeni di disordine e violazione delle regole di civile convivenza trae beneficio, infatti, da un assetto sociale il cui equilibrio viene salvaguardato dalla qualità delle relazioni e da una percezione diffusa di stabilità e sicurezza.

In questo contesto è intenzione dell'Amministrazione dotarsi di un ufficio mobile a disposizione della Polizia Municipale, attrezzato per espletare al meglio le funzioni di controllo del territori e nello stesso tempo per rispondere ad esigenze e raccogliere le istanze della popolazione, avvicinando ulteriormente le istituzioni ai cittadini.
E' volontà dell'Amministrazione di confermare e sviluppare i rapporti con le associazioni di volontariato in funzione di incrementare il senso civico e la responsabilità dei cittadini, così come indicato dalla L.R. 24/2003, art. 19, al fine della conservazione del territorio e dell'intervento nei casi di calamità naturali.
In questo ambito sono da sottolineare le convenzioni con l'Associazione di Protezione civile dei Carabinieri e con i Cinovigili.

Ambiente

Il concetto della "finitezza" delle risorse ambientali va posto a fondamento di ogni iniziativa rivolta alla conservazione di questi beni. Da qui occorre procedere per:

- Promuovere la produzione e l'utilizzo di energie alternative e sostenibili;
- Costruire una città sempre più a misura d'uomo, anche attraverso una chiara e puntuale applicazione del "piano casa";
- Attivare tutte le opportunità (necessariamente anche di carattere sovra comunale) per aumentare e migliorare gli investimenti nelle fognature, nella depurazione delle acque e nel settore idrico.

Finalità da perseguire in ogni iniziativa futura e riscontrabile nelle attività svolte od in programma da codesta Amministrazione, in particolare:

- nell'intervento di sostituzione della copertura in amianto per la scuola media inferiore A. Panzini con realizzazione di impianto fotovoltaico;
- nell'impegno di codesta amministrazione a realizzare un impianto fotovoltaico di 2-4 MW presso la ex discarica di v. San Giuseppe, successiva a bonifica ambientale di tale aria;
- nel fondo istituito a contributo per la rimozione delle coperture in amianto per i privati cittadini;
- nella realizzazione di uno stagno educativo presso la scuola media;

Tenendo conto che nel nostro comune non si applica alcuna addizionale IRPEF, si sottolinea la scelta di:

- Dopo non aver aumentato la TARSU, nonostante gli aumenti che la società che gestisce il ciclo dei rifiuti ha proposto per l'anno 2010 (fra il +4 ed il +5%) posti a carico del bilancio comunale e non scaricati sulle spalle dei cittadini, prevedere per il 2011 un incremento del 4,6% limitato all'incremento minimo proposto per il 2011 da ATO;
- Avere mantenuto tutte le agevolazioni inerenti la riduzione e/o l'esenzione totale della TARSU previste da apposito regolamento comunale, (pubblicizzandole con apposito manifesto), quali ad esempio: la riduzione del 15% per abitazione con unico occupante, o per abitazione ad uso stagionale o discontinuo; totale esenzione per l'anziano di età superiore a 65 anni che vive della sola pensione, che non superi €. 9.000/annui;
- Non avere attuato aumenti dell'ICI.

Sul tema dello smaltimento dei rifiuti, occorre tener conto della sentenza della Magistratura che stabilisce, quale regime legittimo nel pagamento del servizio, il regime di tassa e non di tariffa.
Per questo occorrerà un comune impegno, di concerto con le società che gestiscono il ciclo dei rifiuti, per addivenire comunque ad un rapporto che tenga conto del comportamento virtuoso di quei

cittadini che meglio concorrono alla differenziazione dei rifiuti (pagare in funzione dell'effettiva quantità dei rifiuti prodotti e premiare chi differenzia con più costanza ed efficacia).
Il sistema che viene definito "E-GATE", posto recentemente in essere da Hera Rimini srl ed avviato anche su una piccola parte del nostro territorio, potrebbe essere la base di partenza per raggiungere questo ambizioso obbiettivo; in questa ottica , con tutte le difficoltà del caso, l'Amministrazione sta offrendo la massima disponibilità alla sua entrata a regime.
Anche per ragionare di questi aspetti e nell'ottica di migliorare i servizi svolti nel ciclo dei rifiuti, l'Amministrazione ha promosso e costituito un'apposita commissione, composta da un rappresentante della società che gestisce il servizio, da consiglieri comunali e di quartiere, da esponenti delle Categorie economiche cittadine.
Nella gestione del verde vengono mantenuti i rapporti con la società, regolati da apposita convenzione, che prevede anche attività di irrigazione, disinfestazione da insetti nocivi e attività di derattizzazione. Su questo tema, viene ritenuta molto utile, e quindi da promuovere, la disinteressata attività di educazione e sensibilizzazione posta in essere dal volontariato ambientalista, come quella che in questi giorni si svolge nel nostro Parco del Gelso e che vede impegnati ragazzi delle scuole medie nella piantumazione di piccoli alberi; oppure l'iniziativa che vede impegnati gli anziani nella gestione dei piccoli orti messi loro a disposizione nel medesimo parco.

Bellaria Igea Marina, il 09/03/2011

Per l'Amministrazione Comunale
Il Sindaco
Enzo Ceccarelli

L'Assessore ai Servizi Sociali
Filippo Giorgetti

Per il Sindacato CGIL
Graziano Urbinati

Per il Sindacato CISL
Massimo Fossati

Per il Sindacato UIL
Giuseppina Morolli