CITTA' DI SANTARCANGELO DI ROMAGNA
Provincia Rimini
Piazza Ganganelli, 1 - 47822 - Santarcangelo di Romagna (RN)

Protocollo d'intesa sul bilancio di previsione 2011

tra l'Amministrazione Comunale di Santarcangelo di Romagna e CGIL CISL UIL confederali provinciali sulla formazione del bilancio 2010 e il pluriennale 2011-2012-2013.

Ipotesi di accordo

Gennaio 2011

La premessa su cui si innesta la predisposizione del Bilancio di Previsione 2011 è data dalla criticità del periodo. Quello che stiamo attraversando è sicuramente **uno dei momenti più difficili** soprattutto sotto il profilo **economico.** Da una crisi finanziaria si è passati a quella economica per poi approdare a quella sociale.

Una parte sempre più crescente di famiglie, di cittadini è alle prese con questa realtà, sia nella veste di lavoratore dipendente sia nella veste di lavoratore autonomo con riferimento a piccole e medie imprese spesso stroncate dalla mancanza di credito da parte delle banche, dalla contrazione dei consumi e degli investimenti. Mentre la precarietà nel lavoro, la crisi dell'occupazione che ha investito nuovi comparti/settori, hanno allargato considerevolmente la fascia del disagio e delle povertà.

Vero è che la città di Santarcangelo sta "tenendo" proprio grazie al tratto familiare delle imprese (2500 a prevalente carattere unipersonale) ma questo è solo un aspetto dell'economia locale. Anche in questa comunità hanno cessato la loro attività diverse imprese. Già nel 2009 si è registrato un raddoppio dei lavoratori in disponibilità. Ne sia segnale che nell'asilo nido si stanno registrando le rette più alte ovvero le famiglie dei lavoratori, spesso colpite dal licenziamento di uno dei due coniugi, tengono il figlio a casa sia per risparmiare la retta sia avendo tutto il tempo da dedicarvi.

La disoccupazione (riferita a chi è in cerca del primo lavoro e/o a di chi l'ha perso) ha raggiunto livelli molto "sensibili": i 40 enni, soprattutto donne, che hanno perso il lavoro e non si ritrovano con una qualifica spendibile sul mercato difficilmente potranno rientrare mentre tra i giovani, sempre per una concezione distorta dello sviluppo, cresce il precariato, con un arretramento nel lavoro e negli stipendi che blocca i consumi, la ripresa economica.

I dati del Centro per impiego di Santarcangelo danno nel 2010 il dato di **608 giovani tra i 15 e i 34** sommando sia i domiciliati che i residenti "*che hanno dato la loro disponibilità"* così si definisce in gergo chi è disoccupato.

Dunque oggi sulle città, sui comuni si abbatte un peso enorme: **come rispondere alle esigenze immediate rilanciando nel contempo, il senso di una prospettiva, di interventi anche strutturali che incidano nello sviluppo futuro.**

Questo, mentre sui comuni gli enti più vicini al cittadino pesano tagli tanto più gravi proprio perché s'incrociano con le maggiori esigenze delle comunità ed anche perché tagliano ma non riformano.

La manovra di primavera (DL 78/2010) ha determinato un **aggravamento della situazione degli Enti Locali**, già penalizzati dai tagli precedenti. **Per cui il Comune di Santarcangelo subirà un taglio nei trasferimenti di 500.000 euro proprio a partire dal 2011 e di 800.000 nell'anno successivo**.

Per i trasferimenti regionali, invece, si potrà fare rinvio all'accordo sottoscritto, al livello regionale, con sindacati confederali ove la regione ER si è impegnata a non diminuire i trasferimenti destinati ai Comuni.

Mentre si registra che i limiti del **Patto di Stabilità** si sono ulteriormente inaspriti, con gli effetti, acclarati, sugli investimenti. Per il Comune di Santarcangelo, il "miglioramento dei conti" è passato da 943.000 a 1.117.000 euro.
Si aggiunga il **ritardo con cui vengono effettuati i rimborsi dovuti**: vedi ICI o addizionale Irpef; quest'ultima, peraltro, in misura invariata nonostante la crescita della popolazione.

Un contesto ed un clima difficili perché quando peggiora la condizione economica delle famiglie e non si intravede una ripresa, a tempi ravvicinati, capace di far crescere il Paese sul **lavoro, sulla formazione**, sulla **competitività e, quindi, sulla scuola e sull'innovazione**…..quando l'immagine che si diffonda passa per modelli mediatici basati sul successo facile, si accredita la legge del più furbo, delle scorciatoie, la lotta tra i poveri, ci si allontana dai diritti e dai doveri e dai valori che, unici, possono dare vera sostanza e fondamento ad una comunità.

Di qui l'importanza di mantenere alcune, fondamentali garanzie sia sostanziali che etiche.

Per questi motivi anche il bilancio 2011 viene predisposto con la partecipazione dei cittadini mediante gli incontri nelle frazioni e nel centro, per questo l'intesa: Ammnistrazione Comunale –Organizzazioni Sindacali è da ritenersi di particolare rilievo per gli obiettivi che attendono la qualità di vita della comunità locale e, non di meno, al consolidarsi del processo di coesione sociale.

E' comunque chiara la consapevolezza che, pur in un contesto che presenta le criticità di cui sopra, non è ipotizzabile dare un contributo al superamento della crisi **solamente con valutazioni negative** ovvero è necessario passare da quello che si perde o *si sarebbe potuto fare se a quello che si farà con* le risorse del Bilancio 2011 – **15 milioni e 803 mila** di cui oltre ¾ già destinato (personale 25%, canoni, fornitura servizi, quote partecipative, ecc). Mentre la quota inserita per il 2011 nel Piano triennale degli investimenti ammonta a **7.720.000,** di euro di cui 5.425.000 a mutuo, 1.070.000 Finanziamenti Comune/Regione/Provincia/Anas, Fas, 500.000 Alienazioni/Privati/Vendita Tombe, 725.000 oneri.

Le parti convengono sulle voci che seguono per quanto attiene Entrate e Spesa

Le entrate

Punto focale della politica delle entrate ovvero della **fiscalità locale** che, nel contempo, costituisce un aspetto fondamentale delle scelte nel campo delle **tutele sociali**, **è il mantenimento inalterato di tasse e tariffe dei servizi a domanda individuale**. Ovvero non gravare sulle famiglie già provate dalla forte criticità della situazione economica. Mentre il mantenimento della addizionale Irpef[1] vale a contrastare il taglio dei trasferimento nazionali peraltro in misura insufficiente ed a garantire il livello di servizi fin qui erogato.
Rimarrà inalterata la Tarsu nonostante l'aumento del **4%** imposto da ATO che graverà sulla spesa corrente a carico esclusivo del Comune, fintantoché il raggiungimento del parametro a livello provinciale (63% di conferimento differenziato) non determinerà riduzione dei costi a carico dei comuni virtuosi. **Tasse e tariffe rimarranno inalterate anche rispetto il tasso inflattivo (attualmente di circa 2 punti).**

[1] 450.000 mila euro

POLITICA TARIFFARIA E TRIBUTARIA

DESCRIZIONE	MANOVRA 2011
ADDIZIONALE IRPEF	Invariata l'aliquota
ICI	Aliquota invariata
TARSU	Tariffa invariata
PUBBLICITA'	Tariffa invariata
AFFISSIONI	Tariffa invariata
COSAP	Tariffa invariata
SERVIZI A DOMANDA IND.(rette, mensa, parcheggi, trasporti, ecc)	Tariffe invariate
ALTRI SERVIZI	Tariffe invariate

Per cui le entrate, a parte quelle **ricorrenti:** canoni, tariffe, ecc, deriveranno da:

Piano Alienazioni

Nel 2011 dovrà completarsi il **Piano delle Alienazioni** approvato dall'Amministrazione Comunale, che rappresenta un programma mirato e lungimirante congeniato in modo da **implementare il patrimonio pubblico** (con la realizzazione delle scuole e dell'edilizia popolare) e, nel contempo, rispondere alle **esigenze sociali**, a partire dalla Casa. Inoltre la previsione di circa 7 milioni e 500 *coprirà* i mutui destinati agli investimenti per ovviare ai limiti imposti dal Patto di Stabilità.

Già perfezionata l'Asta pubblica per un lotto edificabile a San Vito (fra le vie San Vito, Bargellona, Brodolini e Via Vecchia Emilia) per un importo di **1.980.000** euro. Il **30 per cento** di superficie utile destinata ad alloggi di edilizia convenzionata. Si proseguirà con l'area di via **Contea, di S.Martino dei Mulini e di via Scalone**, provenienti da precedenti Convenzioni urbanistiche ed il **Beato Simone Balacchi**, cui si aggiunge la quota di **Palazzo Docci**, l'edificio storico in via Pio Massani di proprietà dell'Ausl di Rimini (75 per cento) e del Comune di Santarcangelo (25 per cento).

Recupero dell'evasione fiscale: Tarsu ed ICI in primis, anche in virtù di progetti mirati che saranno inseriti nel Peg (controlli incrociati e-gate, residenze anagrafiche, ecc) con l'attivazione di gruppi di lavoro con competenze trasversali e l'attribuzione di incentivi correlati al recupero ed in relazione alla collaborazione avviata (e relativo protocollo sottoscritto nell'ottobre 2009) con **l'Agenzia delle Entrate**, lo scambio delle rispettive banche dati. In questo contesto viene ritenuta la validità dell'Istituzione del Consiglio tributario come strumento di contrasto all'evasione.

Rivalutazione dei valori ICI a seguito dell'approvazione dei nuovi strumenti urbanistici.

Sanzioni derivanti dalla repressione degli abusi di ogni ordine, anche in virtù di un riordino regolamentare che attiene alle norme edilizie ed alla qualità urbana.

Negoziazione con le aziende erogatrici dei servizi ed utenze, sulla base di una specifica attività di monitoraggio di cui il Consiglio Comunale ha già approvato le linee d'indirizzo.

Razionalizzazione ed economicità legata al migliore funzionamento della cosiddetta "macchina comunale" mediante l'ottimizzazione delle funzioni trasferite in ambito di Unione dei Comuni della Valle del Marecchia, l'accentuazione dei sistemi informatici, il completamento dei percorsi di accesso in relazione alla **riorganizzazione delle risorse umane** avviata nel 2010 (superamento direttore generale, ridistribuzione incarichi dirigenziali, valorizzazione posizione organizzative interne, segretario generale unico).

Reperimento di ogni fonte possibile di finanziamento (**vedi soprattutto CE, con fondi FAS, FESR).**

Intensificazione del rapporto **Pubblico/Privato** che già quest'anno ha dato ottimi frutti nell'organizzazione degli eventi, a sostegno dell'economia locale mentre altri introiti saranno prodotti dall'entrata in vigore del **Regolamento sulle Sponsorizzazioni** e dalla forma incentivata per cui il 50% farà parte delle entrate dell'Ente, del rimanente 50% una parte sarà attribuita ai collaboratori direttamente impegnati ed una parte varrà ad incrementare il **fondo i**ncentivi generale.

Federalismo demaniale per il quale è in corso la valutazione di congruità sui beni trasferibili.

Economie derivati da estinzione di mutui che hanno esaurito le somministrazioni, dalla **cessazione di quote partecipative** (vedi Riminiterme, Spa, Amfa Spa, Promozione Parco della Musica rsl) e dal rigore nella spesa a carattere discrezionale. Anche oltre le riduzioni imposte dal DL 78/2010, l'Amministrazione Comunale ha improntato ogni forma di attività sulla complementarietà delle funzioni.

Riduzione della spesa corrente, salvaguardando la parte destinata al sociale, per quanto attiene eventi ed anche comunicazione e rappresentanza, assicurando tuttavia il sostegno diretto alla piccola e media impresa ed alle iniziative di maggior rilievo sia in relazione alla vocazione turistico/culturale della città di Santarcangelo sia per gli effetti positivi sul sistema economico locale. Le riduzioni, nella media del 45% rispetto il 2010, attengono a contributi ad associazioni culturali, convegni, eventi culturali, adesioni ad enti/associazioni, eventi celebrativi,

La Spesa

L'impostazione del Bilancio di previsione 2011 verte sulla sostanziale conferma delle garanzie in materia sociale avendo come riferimento l'accordo sottoscritto dalla OOSS sul Bilancio 2010.

Quindi il bilancio di previsione 2011 si caratterizzerà:

a) con la conferma delle garanzie sociali perseguendo la coesione sociale, il contrasto alla crisi, la tutela della dignità della persona, con il sostegno alla **Famiglia**, in tutte le articolazioni: maternità, infanzia, area anziani, handicap, disagio economico e sociale, favorendo gli inserimenti lavorativi, l'accesso ai servizi ed i processi di integrazione multiculturale e generazionale; proseguendo con l'attività avviata nei confronti della

popolazione **giovanili** e con iniziative mirate; mentre rientra nella qualità sociale la divulgazione della **pratica sportiva** particolarmente per quanto attiene all'utenza giovanile e la diffusione articolata di tutti gli sport.
b) pur in quadro di notevole criticità finanziaria, l'Ente dovrà puntare, nel 2011, agli **investimenti,** rafforzando gli interventi strutturali trasversali che mantengano l'identità d'insieme della città col suo centro e le sue periferie, creando pari opportunità nella fruizione e nel godimento. In particolare: **edilizia abitativa, edilizia scolastica, qualificazione urbana, manutenzione e sicurezza rete viaria.**

c) la valorizzazione del territorio in un ottica dove le peculiarità locali e l'identità diventano indice di benessere per i cittadini ed elementi di competitività per quanto attiene la capacità d'attrattiva della città. A Santarcangelo si verifica una speciale fecondità artistica ed una particolare vocazione alla realizzazione di eventi che, nel corso dell'ultimo anno, hanno visto un incremento delle entrate, sul versante del commercio/artigianato, pubblici esercizi.

d) **la tutela dei diritti** di cittadinanza che si ricollegano ai principi dell'uguaglianza e della pari opportunità, ai valori dell'accoglienza e della coesione sociale.

a) Garanzie Sociali

Circa **1.200.000** euro le risorse destinate al sociale. Rientrano in questa voce la **proroga,** al 30/06/2011, della quota non utilizzata riferita al **fondo anticrisi (42.000,00)** secondo le finalità e le modalità sottoscritte nell'accordo sindacale del 2009; il fondo a sostegno degli **affitti e locazioni (75.000,00);** i contributi ed i servizi alle **famiglie numerose ed il** sostegno per quanto attiene ai **beni di prima necessità, 61.000,00** (utenze, pasti a domicilio e buoni pasto); i progetti relativi agli **inserimenti lavorativi** mediante borse lavoro volte a soggetti svantaggiati (**88.000,00**) o tramite stages (**10.550,00**), i **prestiti sull'onore (15.000,00)**; **sostegno handicap** (**115.000,00**) contributi in conto **rette Case Protette** (**50.000,00**), conferma **esonero TARSU** (**50.000,00**) della popolazione anziana con reddito ISEE fino a 10.000 euro e riduzione (**15.000,00**) del 40% per le famiglie dei lavoratori dipendenti e pensionati con reddito ISEE fino a 13.000 euro; **riduzione** fino ad un massimo del 30%, per colori che conferiscono direttamente al centro ambientale**, vacanze anziani** (**7.000,00), esenzione** dal pagamento **tiket/parcheggio dei portatori d'handicap** che utilizzino gli stalli blu.

Invariata la spesa relativa **ai servizi sociali delegati all'AzSL (688.000,00)**: contributo area minori per disagio economico; rette per minori ospiti di istituti o strutture diurne; assistenza di neuropsichiatria infantile; assistenza domiciliare agli anziani; rette disabili presso Coopland, La Fraternita, Akkanto ecc.; inserimenti in centri lavorativi protetti; assistenza domiciliare ai disabili; trasporto disabili e minori; progetti/affido.

Per quanto attiene le esenzioni/riduzioni in merito ai benefici sociali si conviene in ordine all'applicazione di criteri che dovranno definirsi nella concertazione di livello distrettuale.

Scuola

Confermato l'impegno verso **Scuola e Pubblica Istruzione** per circa **2 milioni** di euro. Assicurato il contributo per **Tempo Pieno** alla Scuola Elementare Pascucci e le agevolazioni a sostegno dei servizi e diritto allo **studio** (riduzioni rette nido, rette mensa,

trasporto scolastico, trasporto handicap). Nel dettaglio: **Asilo Nido**, **672.000,00** (personale, utenze, mensa); **Materne**, **26.000,00** (utenze), **Elementari**, **60.000,00** (utenze), **Medie**, **54.000,00** (utenze), Funzionamento uffici, insegnanti, contributi, **150.000,00**, Centri estivi, **65.000,00**, ristorazione scolastica, **580.000,00**, **Libri scolastici** (per ogni ordine e grado), **57.000,00**, **trasporti**, **364.000,00.**

Sanità

L'Amministrazione attiverà la massima vigilanza per assicurare la qualità e funzionalità dei **servizi ospedalieri** per quanto attiene: il mantenimento degli attuali livelli dell'attività chirurgica con particolare riferimento alla attività specialistica riferita alla chirurgica della mammella ed agli interventi chirurgici di bassa e media complessità, la realizzazione dei nuovi poliambulatori, la valorizzazione dei servizi di riabilitazione a cura di Luce sul Mare.

Progetti per i Giovani

Assicurato anche il sostegno alle politiche volte ai **giovani** ed al funzionamento del **Centro Giovani** che agisce sui processi di integrazione ed inclusione sociale nonché la continuità del servizio **Sportello Informagiovani.**

Sport

Verrà confermato anche l'impegno nei confronti delle **Società Sportive**, con particolare riferimento alle realtà che operano nelle frazioni (S. Ermete, Canonica, S. Giustina) ed alle società che, diversificando le varie discipline, contribuiscono a diffondere la pratica sportiva come elemento di socializzazione con funzioni anche di natura preventiva per quanto attiene ai fenomeni sociali degenerativi cui sono maggiormente esposte le giovani generazioni. Il contributo dell'Amministrazione Comunale (**93.000** complessive) unitamente alle risorse di provenienza regionale, agevolerà investimenti complessivamente a carico delle Società cui, tramite bandi pubblici, sarà affidata la gestione degli impianti. Gli interventi da realizzarsi sulle strutture (palazzetto Basket, stadio, pista atletica, nuova pista di lanci) verteranno sull'ampliamento e riqualificazione degli impianti anche con sistemi innovativi, ad iniziare dagli **impianti fotovoltaici che caratterizzeranno alcune strutture sportive.**

Sicurezza

Al di là di ogni strumentalizzazione o affermazione demagogica, è chiara la consapevolezza che in un territorio la coesione sociale e la prospettiva economica si devono coniugare con **la sicurezza**. In questa visione si colloca l'istituzione e la conferma dell**'ausiliario del traffico** che seguirà le direttive impartite dal Comando della Polizia Municipale di Vallata con il campo d'azione nelle strade e nei parchi cittadini e con la funzione di prevenire ed accertare le violazioni in materia di sosta, sgravando gli agenti della Pm che potranno dedicare più tempo ad altri tipi di controlli.

Contestualmente sarà mantenuto il servizio di vigilanza con **due agenti** appiedati che, venerdì e sabato, perlustrano il centro città muniti di radiotrasmettenti.

Mentre per le frazioni, grazie ad un progetto ammesso a finanziamento regionale, verrà potenziato il servizio di contatto con i cittadini attraverso **un ufficio mobile**, un nuovo automezzo attrezzato che costituirà un punto di riferimento per l'ascolto dei cittadini.

Nel 2011 andrà buon fine l'iter procedurale per installare il **vigile elettronico** ai varchi attraverso i quali si accede al centro storico.

b) Investimenti

Strutture Scolastiche: **Scuola Materna San Martino**. A fine maggio 2010 è stata sottoscritta la Convenzione urbanistica tra l'Amministrazione Comunale ed i proprietari del terreno situato in via Tomba per il Piano di iniziativa privata il cui terreno conta una superficie complessiva di circa 24700 mq di cui oltre 3300 saranno destinati al nuovo edificio scolastico. La Scuola Materna, il cui valore è stimato in **1.420.000** euro a carico dei lottizzanti, dovrà essere ultimata e, quindi, consegnata all'Amministrazione Comunale entro due anni dalla data di sottoscrizione della suddetta Convenzione. La realizzazione della Scuola, con il conseguente spostamento dal sito attuale, oltre a rispondere alle aspettative dei cittadini e dei bambini sotto il profilo sociale e pedagogico, alleggerirà il traffico sulla via Trasversale Marecchia. Nel 2011, l'approvazione del progetto esecutivo.

Scuola Materna Canonica: già conferito l'incarico per la progettazione della scuola che sorgerà su terreno già acquisito con una previsione di spesa pari a **1.850.000 euro**. La scuola sarà realizzata secondo criteri di bioarchitettura e sulla base di una progettazione "partecipata" con il coinvolgimento dei bambini. Nel 2011 il progetto esecutivo.

Contestualmente alla progettazione e l'acquisizione degli elementi per la realizzazione delle nuove strutture, si proseguiranno gli interventi di **ristrutturazione e miglioramento**, anche sotto il profilo della sicurezza, di quelle esistenti.

Termineranno nel 2011 i lavori di consolidamento strutturale alla scuola elementare di **San Vito** dove sono previste opere per una spesa complessiva di **400.000** euro. L'Amministrazione sta organizzando, con oneri a proprio carico, **il trasporto** degli alunni alla Pascucci e/o Ex CET di S. Michele.

Sempre nel 2011 si concluderanno gli interventi approvati col progetto per un importo di **210.000 euro per il "nido" La Mongolfiera** dove saranno ampliati gli spazi per l'attività didattica grazie alla soppressione della cucina. Fra gli interventi più significativi previsti, l'adeguamento dei servizi igienici, la completa eliminazione delle barriere architettoniche, il completamento del rifacimento degli infissi, la tinteggiatura interna ed esterna.

L'intervento comprende un lotto di lavori già eseguiti per **60.000** euro per dotare l'edificio di una nuova centrale termica e per un primo intervento sugli infissi.

Nel 2011 si avranno altresì gli esiti degli incarichi conferiti, con risorse dell'ente, per oltre **70.000 euro**, per le verifiche sulla **staticità** degli edifici pubblici. Tra gli edifici pubblici da monitorare, l'Amministrazione ha dato priorità assoluta a quelli scolastici.

Strutture Sociali

Nel prima annualità, 2011, del Piano triennale degli investimenti, è inserita la realizzazione del **Centro Polifunzionale**, per un importo di 2 milioni di euro a carico di privati. Già avviate le relazione, da parte dell'Amministrazione Comunale in tale direzione.

Casa

L'Amministrazione Comunale dovrà definire con la Regione le modalità dell'iter per il nuovo insediamento di **Edilizia Popolare**, **12 alloggi in via Alessandrini**, per una spesa di **1.720.000** euro. Le verifiche in corso vertono sulla fattibilità di intervenire, su area pubblica messa a disposizione dal Comune, tramite convenzione con Acer. Il 2011 vedrà anche l'avvio del progetto di realizzazione di **10 alloggi in Via Scalone/Di Vittorio,** che saranno costruiti in virtù dell'art. 18 della legge urbanistica regionale, implementando così il patrimonio di ERP, già costituito da **134** alloggi.

Sul tema Casa, l'Amministrazione Comunale nell'aprile scorso ha definito i criteri applicativi per realizzare alloggi ricorrendo **all'edilizia convenzionata**. La decisione passata al vaglio del Consiglio comunale permetterà di realizzare case a prezzi più bassi di quelli di mercato a fronte del vantaggio per i costruttori di una riduzione del contributo di costruzione e che consentirà di accordarsi sul prezzo massimo di cessione e sul prezzo massimo di locazione. Il piano di edilizia convenzionata è correlato al Piano delle Alienazioni di cui alla voce "entrate". Quanto alle tipologie degli alloggi si eviterà la realizzazione di monolocali o di appartamenti eccessivamente grandi per favorire invece alloggi all'interno di edifici plurifamiliari con superficie non inferiore a 45 metri quadrati e non superiore a 95 metri quadrati, mentre il costo di costruzione unitario massimo è stabilito in 1.408,02 euro al metro quadrato di superficie complessiva, come stabilito nei Comuni limitrofi. Per quanto riguarda invece il canone di locazione lo stesso non potrà essere superiore al 4,5 per cento del prezzo di cessione dell'alloggio.

Viabilità -Mobilità

A gennaio 2011 potranno partire ed essere ammessi a mutuo i lavori di cui siano stati approvati i progetti esecutivi (questa la norma) e precisamente: **Pista Ciclabile e messa in sicurezza** -**Via Casale S. Ermete** (acquisito nulla osta Consorzio di Bonifica e Sovrintendenza) – il progetto di manutenzione per un primo importo di **500.000** euro.

Nella primavera 2011 prenderà il via un primo stralcio dei lavori di manutenzione straordinaria della **segnaletica orizzontale** per l'importo di **150.000 euro.**

Il tema della **Viabilità**, naturalmente, va inserito in un contesto anche oltre il tema delle manutenzioni atteso che le infrastrutture della mobilità e della sicurezza si configurano strategiche ai fini dello sviluppo del territorio delle città e della valle nel suo insieme.
Su questa premessa è stato sottoscritto un **Accordo** tra Provincia di Rimini, i Comuni di Poggio Berni, Verucchio, Torriana e la Comunità Alta Valmarecchia (settembre 2009), per la costituzione di un Gruppo di Lavoro per la viabilità di Vallata che ha recentemente prodotto diverse ipotesi sulla base di uno studio di fattibilità, presentato in questi giorni sul progetto della **Strada di Gronda**. Nella primavera 2011 dovrà avviarsi il confronto con le comunità interessate per addivenire all'approvazione del progetto entro la giugno 2011.

Al via anche gli interventi previsti inseriti nel **protocollo d'intesa, sottoscritto nell'estate scorsa, tra il Comune di Santarcangelo e la Provincia di Rimini per la definizione di**

interventi sulle infrastrutture viarie provinciali che interessano la città di Santarcangelo.

- **messa in sicurezza di un tratto della S.P. 14 Santarcangiolese** che inizia da via Celletta dell'olio e termina di fronte al bar in località San Michele. Tale progetto dovrà comprendere anche la realizzazione di un **passaggio pedonale**, di fronte a via Viale, per l'attraversamento in sicurezza della SP14 – annualità 2011 - costi € **150.000,00** a carico della Provincia di Rimini;

- **Installazione di due semafori** di cui uno sulla S.P. 49 Trasversale Marecchia in corrispondenza della frazione di S. Martino dei Mulini, di fronte al supermercato Conad ed uno sulla S.P. 13 Strada Provinciale dell'Uso in corrispondenza di via Roveto. Ed un **attraversamento pedonale segnalato** sulla SP. 14 Santarcangiolese, in corrispondenza dell'intersezione con la via C. A. dalla Chiesa. Il Comune acquisirà i rilievi e gli elementi tecnici di dettaglio al fine di individuare la soluzione più confacente alla sicurezza dei cittadini mentre la Provincia di Rimini concederà l'autorizzazione prevista - anno 2011 – previsione costi € **25.000,00** a carico del Comune di Santarcangelo;

- Intervento sulla strada provinciale S.P.13 Bis per la **messa in sicurezza dell'abitato di Giola** conseguente ai nuovi insediamenti abitativi - anno 2012 – previsione costi € **150.000,00 suddivisi al 50%** tra Provincia di Rimini e Comune di Santarcangelo;

- **Razionalizzazione dell'incrocio fra la SP258 e la SP 49 in località San Martino S. Ermete** Annualità 2011 – I stralcio dell'importo di € 1.950.000,00 finanziato al 50% dal Comune di Santarcangelo e dalla Regione Emilia Romagna; Annualità 2013 – II stralcio dell'importo di € **1.481.856,10** finanziato al 50% dal Comune di Santarcangelo e dalla Regione Emilia Romagna;

La Provincia di Rimini si è impegnata, nel momento in cui si darà avvio alla realizzazione del progetto che dovrà prevedere la prosecuzione dell'attuale primo stralcio della Strada di Gronda, ad inserire la realizzazione di una **rotatoria in corrispondenza di via Vecchia Marecchia** (attualmente interrotta) come alternativa viabilistica all'attuale sottopasso di via Le Fosse.

Proseguiranno nel 2011 i lavori per la realizzazione della nuova strada che bypasserà la frazione di **Santa Giustina** ovvero la costruzione dell'arteria che partendo dall'attuale rotatoria di via Bornaccino – sulla strada di Gronda - arriverà al confine con il Comune di Rimini (via Montalaccio). Lunga 750 metri e larga 10,50, la **nuova circonvallazione** sarà a due carreggiate con due nuove rotatorie oltre alla modifica dell'attuale rotatoria all'altezza di via Bornaccino. La realizzazione del nuovo tracciato fa parte di un accordo pubblico-privato nell'ambito del previsto ampliamento dell'area artigianale esistente fra il Capoluogo di Santarcangelo e Santa Giustina e quindi non graverà sulle casse comunali. La risoluzione del problema del traffico lungo la via Emilia, soprattutto nel tratto urbano di Santa Giustina vede impegnate le Amministrazioni comunali di Santarcangelo e Rimini oltre che la Provincia e l'Anas dal momento che la circonvallazione dovrà proseguire in territorio di Rimini fin dopo il cimitero di Santa Giustina e tenere conto dell'allargamento dell'Autostrada con la terza corsia. L'accordo pubblico-privato prevede anche ampi spazi destinati a parcheggio con una previsione di 500 posti auto che potranno essere utilizzati come parcheggi-scambiatori in occasione delle Fiere.

Riqualificazione

Nel 2011 andranno a compimento i primi interventi ai Cimiteri che dovranno estendersi, come da Piano Triennale, al Cimitero di Canonica, a quello centrale (ampliamento) ed al restauro di quello monumentale. Si partirà con un primo stanziamento di **170.000 euro per interventi di manutenzione ai cimiteri** di **San Martino dei Mulini e Sant'Ermete**

L'importo di **170.000** è destinato nella misura di 100.000 euro al cimitero di Sant'Ermete e per 70.000 euro a quello di San Martino dei Mulini.

E' in via di ultimazione il **Palazzo della Cultura** entrato nella fase degli arredi e della sistemazione dell'area esterna. Si conta di introitare il contributo FAS di **500.000** euro concesso nell'ambito del Documento Unico di Programmazione della politica regionale unitaria ed attualmente "congelato" dal Ministro delle Finanze.

Con risorse proprie per una spesa di **60.000** euro prenderà il via una serie di lavori **nell'area dello sferisterio e del Parco del Campo della Fiera.** Si tratta di alcuni interventi sull'arredo, per il potenziamento dell'illuminazione pubblica e sul terreno di gioco del campo del tamburello. E proprio partendo da quest'ultimo, è previsto il completo **rifacimento del campo di gioco dello storico sferisterio** di via Faini con un intervento che prevede l'utilizzo di materiali dello stesso tipo di quelli già in uso. Peraltro, grazie all'intervento di riqualificazione costato **300.000** euro, in parte finanziato con risorse regionali e provinciali, le attività legate allo sferisterio (dal gioco del tamburello agli spettacoli) possono ora contare su una piccola sala, spogliatoi, docce e servizi igienici oltre alla piazzetta interna intitolata a Mario Nicoletti.

E sempre relativamente all'area dello sferisterio verrà pavimentata l'area compresa fra **l'abside della chiesa Collegiata** e i gradini che delimitano lo sferisterio stesso utilizzando selci e pietra albarese in analogia agli interventi realizzati in via Battisti e nella piazzetta Nicoletti.

A completamento anche i lavori di restauro delle **mura Malatestiane** nel cuore del centro storico. Gli interventi grazie ad un finanziamento intercettato dalla Regione per circa **60.000 euro**, interesseranno le antiche mura in via Pio Massani (a ridosso della chiesa Collegiata) e una parte della mura dello Sferisterio (nelle immediate vicinanze degli spogliatoi recentemente realizzati) e il tratto di mura lungo via del Platano.

Nel 2011 dovrà altresì essere approvato il progetto esecutivo per la sicurezza e per gli interventi di miglioramento dell'impiantistica (impianto elettrico, riscaldamento, uscite di sicurezza) del **Museo Etnografico di via Montevecchi**.. La spesa complessiva prevista dall'Amministrazione comunale per l'intero intervento è di circa **300.000 euro**.

Nel 2011 si dovrà procedere con progettazione e confronto cittadino in merito alla **riqualificazione di Piazza Marini** che comprenderà l'arredo urbano della piazza con il rifacimento delle pavimentazioni, l'illuminazione e, più in generale la fruibilità dell'area. Il progetto dello studio Thesis, passerà al vaglio ed al confronto dei cittadini e delle categorie. **Ammonta 1.100.000 euro inseriti nell'annualità 2011 del Piano dei LLPP, la spesa prevista. Per questo nel 2010 dovrà essere approvato il progetto preliminare.**

Su piazza Marini il 2011 dovrebbe registrare il contributo proveniente dalla legge **reg.le 41/97**, volto alla valorizzazione dei centri commerciali naturali.

Nell'ambito dei finanziamenti provenienti dalla stessa fonte, rientra il progetto, relativo alla copertura **Hot Spot** in grado di garantire l'accesso wireless presso i pubblici esercizi e le aree aperte del Centro Commerciale Naturale nonchè l'installazione di pannelli led in grado di supportare un sistema multimediale di comunicazione e promozione turistica e commerciale. Recentemente, inoltre, il Comune ha aderito alla società **Lepida spa** che ha il compito di gestire la rete regionale a banda larga finalizzata a collegare le Pubbliche

Amministrazioni Regionali ed il raccordo col sistema pubblico di connettività, con tutte le opportunità che ne derivano per superare il digital divide. **Il processo di "copertura" è già avviato e proseguirà nel 2011.**

Ambiente

Nel 2011 dovrà proseguire l'attività di monitoraggio del nuovo sistema di raccolta differenziata dei rifiuti, **e-gate**. Il servizio si estende nelle aree del centro città e delle frazioni di San Vito, San Michele, San Martino, Sant'Ermete e Canonica, coinvolgendo circa **6.500 famiglie**. **263** le "calotte" posizionate cui si accede con la "chiavetta". La corretta separazione dei rifiuti domestici consentirà di contenere con facilità la quantità di rifiuti indifferenziati da conferire attraverso le calotte elettroniche; la quantità dei rifiuti indifferenziati provenienti dalla produzione domestica è stimata, infatti, attorno al 20% del totale. Un sistema, quello e-gate, che, **anche nel 2011**, non collegherà la Tarsu alla quantità conferita. Pur mettendo in conto le difficoltà iniziali di un sistema che deve fare i conti con abitudini consolidate e che, per questo, richiede un'azione costante di monitoraggio da parte dell'Amministrazione Comunale sia nei confronti di Hera cui è stato chiesto di intensificare gli interventi di prelievo sia nei confronti dei cittadini, chiamati al rispetto delle indicazioni, **l'e-gate ha dato, da subito, risultati rilevanti**.

Dai dati forniti da Ato Rimini emerge che **nel mese di agosto 2010 la raccolta differenziata nel territorio di Santarcangelo va** ben oltre il 70 per cento raggiungendo (compresi i rifiuti assimilati) quota 71,1 per cento del totale dei rifiuti prodotti.

Confermato quindi l'ampliamento del **servizio di pulizia stradale**. L'estensione del servizio di pulizia interessa sia il centro che alcune frazioni, con un incremento della spesa di **24.000** euro l'anno. Potenziata a anche la pulizia stradale meccanica nel forese. Più particolarmente nel Capoluogo le vie che con regolarità saranno interessate dall'estensione del servizio di pulizia stradale sono: E. Sancisi, Franchini, Berlinguer (compreso rotatoria), Cimitero centrale (compresi i parcheggi pubblici), Montevecchi (fra la via Emilia e via De Gasperi), Buonarroti (pista ciclabile), D. Felici (fra la via Emilia e via De Gasperi), via della Resistenza (pista ciclabile), via Rodolfo Morandi. Rientrano nell'ampliamento del servizio di pulizia stradale anche la pista ciclabile sulla trasversale Marecchia a San Martino dei Mulini; il nuovo parcheggio pubblico (fra via Martella e via Casale Sant'Ermete) a Sant'Ermete; via San Michele (compresi parcheggi e giardino) a San Michele; la pista ciclabile lungo via San Vito, a San Vito; il nuovo parcheggio pubblico in via Tana e un tratto di via Provinciale Uso, a Stradone.

Nell'autunno scorso Santarcangelo è stata individuata, dalla Provincia di Rimini, quale comune **capofila** degli 11 Comuni della Valmarecchia del progetto "**la Valmarecchia illumina l'Europa**" inviato in Regione per l'accesso ad una parte dei finanziamenti regionali ad integrazione di quelli provinciali mentre il Comune continuerà a sostenere una spesa pari al costo attuale delle utenze. Oltremodo importante l'obiettivo in termini di risparmio (ad investimenti ammortizzati) e di qualità ambientale. Il progetto, dell'importo di oltre **10 milioni di** prevede la sostituzione di 15.000 punti luce, di cui **4.800** dislocati nella nostra città, col passaggio da lampade a mercurio a led. **Nel 2011** si dovrà registrare lo stato di avanzamento.

C) Valorizzazione del territorio

Sostegno all'Impresa

Confermati gli stanziamenti a favore delle **Coop.ve di Garanzia** (**25.000,00)** per il Commercio (Ascomfidi e Finterziario) del Consorzio Fidi in Agricoltura (Agrifidi) e del **Fondo Comune Artigiano** per l'abbattimento dei tassi di interesse per finanziare investimenti per l'ammodernamento delle imprese commerciali, artigianali ed agricole che ricorrono al credito agevolato.

Santarcangelo può sicuramente candidarsi a **Città distretto della Cultura**, quanto meno a livello provinciale. Alcune manifestazioni, pur nell'ottica del massimo contenimento delle risorse da destinarsi, dovranno naturalmente essere sostenute non solo perché coerenti con la vocazione della città ma per i benefici effetti sull'indotto economico.

Considerato l'attuale momento di crisi alzare la voce delle entrate assume un rilievo del tutto particolare soprattutto se si considera il rapporto tra investimento e ritorno mentre fare "economia" con la cultura non è facile e se l'utenza di un evento culturale stringe un rapporto anche economico con la città che ospita dà un segnale importante dell'affermazione sia dell'evento che della città.

Ciò vale per iniziative quali: **Il Festival del Teatro in Piazza, il Festival jazz, Calici di Stelle.**

Il funzionamento, anche in termini di contenuti della Biblioteca (anche in vista dell'apertura della nuova sede) e dei Musei **Met e Musas, cui la giunta regionale ha conferito** il "**Riconoscimento di Musei di Qualità**" dopo un'attenta analisi dei servizi, delle attività e della gestione del patrimonio culturale dei due musei. Il riconoscimento prevede l'inserimento dei Musei di Santarcangelo nell'albo regionale di promozione della cultura.

Il Musas e il Met hanno quindi acquisito lo status di "museo riconosciuto", valido per il triennio **2010-2012**, un vero e proprio marchio che, con il relativo sistema d'identità visiva, rappresenta il principale strumento di consolidamento dell'immagine dei musei di eccellenza in Emilia-Romagna e ne assicura la massima visibilità.

Da consolidare anche l'iniziativa, avviata con carattere sperimentale nella scorsa estate, dei "**venerdì della città**" con eventi culturali e l'apertura serale dei negozi.

Un primo bilancio, da parte delle Associazioni di categoria, con riferimento al "pacchetto" eventi 2010, ha fatto registrare un **incremento del 10% delle entrate a livello di commercio e pubblici esercizi** laddove, persino il turismo balneare segna pesanti flessioni.

Confermato anche il sostegno a **l'Econatale** ovvero un insieme di eventi organizzati in collaborazione coi diversi attori della comunità locale, per dare una diversa dimensione del Natale, maggiormente legato alla solidarietà, alla valorizzazione della cultura, dell'arte, dell'artigianato di Santarcangelo e caratterizzato da un nuovo impatto ecologico mediante l'uso di materiali riciclati.

Un obiettivo che, nel contempo funge anche da collante agli interventi, è dato dalla **valorizzazione del territorio**. La qualità del vivere o, meglio, gli stili di vita legati al cibo ma anche ai diversi aspetti della socializzazione, le valenze storiche ed architettoniche, le peculiarità delle produzioni e del sistema distributivo.

La città di Santarcangelo **è stata recentemente ammessa** al ristretto circolo dell'Associazione **Città Slow** dopo aver superato a tutto campo i requisiti richiesti, unica nella provincia di Rimini. Da tenere in conto che sono stati certificati circa 60 requisiti: dalle politiche ambientali alle infrastrutture; dalle tecnologie e arredi per la qualità urbana alla valorizzazione delle produzioni autoctone; dalla ospitalità alla consapevolezza dell'essere Città Slow ai requisiti straordinari.

Mentre nel 2011 proseguirà anche l'attività collegata al **De.Co**.(Denominazione Comunale di Origine) ovvero il marchio istituito nel 2009, per la valorizzazione dei prodotti agro-alimentari locali. La direzione imboccata volge alla produzione di formaggio di grotta ed alla ripresa della caratteristica cipolla di Santarcangelo.

In quest'ambito va consolidandosi l'esperienza del **Mercato agricolo** avviata nell'ottobre 2009, sotto la tettoia Francolini, in collaborazione con le Associazioni dell'Agricoltura e con la finalità di valorizzazione dei prodotti agricoli del territorio e a sostenere le aziende agricole locali, nonché a favorire la tutela dell'ambiente grazie all'utilizzo di tecniche biologiche e integrate e ai prodotti a "chilometro zero". **Nel merito viene assunto l'impegno di attivare la competente commissione per un monitoraggio costante del rapporto qualità prezzo.**

Il comune dovrà altresì garantire la collaborazione ed il supporto alla realizzazione **delle Fiere e dei Mercati,** la cui gestione è stata affidata, a seguito di gara, alla Società Blu Nautilus, trattandosi di eventi che mentre accentuano l'identità e le peculiarità territoriali, esercitano una capacità attrattiva di notevole valore economico..

Il tema della valorizzazione del territorio, della mobilità, della combinazione necessarie di tutte le risorse, da quelle finanziarie a quelle umane e strumentali, si ricollega alla nascita avvenuta nell'autunno scorso **dell'Unione dei Comuni della Valle del Marecchia**, col passaggio dalla Comunità Montana. Un modo nuovo e necessario di concepire la programmazione con la quale i comuni devono confrontare i propri bilanci, i propri obiettivi programmatici ovvero s'impone una nuova visione del territorio, una concezione non assistenziale della sussidiarietà che lungi dal limitare le peculiarità e le identità dei singoli comuni va al rilancio delle opzioni, crea una nuova dimensione anche territoriale per potenziare la competitività, la qualità del sistema comunitario. In questo contesto oltre i temi della mobilità, della sicurezza e della razionalizzazione dei servizi, si dovrà approfondire il tema relativo all'istituzione di uno **IAT** di Vallata. Mentre rilevante appare la collaborazione tra Amministrazione Comunale, **Associazioni e Pro Loco** per l'attività di promozione e valorizzazione sia sotto il profilo culturale che economico.

Diritti e valori

Oggi si va divulgando una tendenza per cui l'identità di un territorio viene concepita e percepita prevalentemente in ordine agli stili alimentari, alle tradizioni linguistiche, alle connotazioni paesaggistiche. Il che è necessario, ma non basta. Santarcangelo ha un'identità che affonda le radici nei valori della democrazia, dell'antifascismo, del rispetto della dignità della persona. **Valori identitari** che, peraltro, sono alla base della nostra Costituzione e che, oggi più che mai visti gli attacchi ed i tentativi di svuotamento, vanno riaffermati e rinsaldati.

Da qui la funzione sociale e didattica conferita al **Comitato Cittadino Antifascista**, presieduto dal Sindaco, con un ruolo attivo di tutte le componenti a partire dall'ANPI e dalle Scuole, con al centro le iniziative il **25 aprile ed il 24 settembre** (liberazione della città) legate ai temi della Costituzione e dei suoi fondamenti (approfondimento sullo Statuto dei Lavoratori, letture in piazza della Costituzione, partecipazione degli studenti con elaborazioni storiche e culturale).

La tutela dei diritti **dell'infanzia e dell'adolescenza** come impegno consolidatosi negli anni e ribadito nel Consiglio Comunale Straordinario del 18/11/2010 dove il Sindaco è stato insignito dall'Unicef "Ideale difensore delle bambine e dei bambini".

Il Comune di Santarcangelo è città dichiarata **contro la Pena di Morte**, aderisce al Coordinamento Nazionale degli **Enti Locali per la Pace**, alla **Giornata Internazionale contro la violenza sulle donne** indetta per il 25 novembre di ogni anno. In relazione a quest'ultimo tema, grazie all'impegno della **Commissione Pari Opportunità,** promuove iniziative volte a diffondere la cultura del rispetto, della valorizzazione delle differenze di genere ed iniziative volte a contrastare ogni forma di violenza fisica, psicologica e culturale verso le donne nonché ogni forma di discriminazione basata sul genere o sugli orientamenti sessuali.

Il Comune s'impegna inoltre a mantenere e rafforzare ogni azione utile a favorire **l'integrazione multietnica**, a partire dai servizi per l'infanzia, caratterizzando in tal direzione specifici progetti culturali (vedi Eirene).

Individua, quindi, nella **concertazione** il metodo privilegiato per il raggiungimento degli obiettivi del programma di mandato. In questa direzione l'accordo sottoscritto con le OOSS, il 20 ottobre scorso, sulla deroga all'obbligo di chiusura degli esercizi commerciali e ed il presente protocollo sul Bilancio di Previsione 2011 del Comune di Santarcangelo.

P. l'Amministrazione Comunale

Mauro Morri
Sindaco

_____

Andrea Bocconi
Vice Sindaco – Ass. Al Bilancio

_____

Stefano Coveri
Assessore ai Servizi Sociali

Per le OO.SS.

CGIL
Massimo Fusini

_____

CISL
Giuseppe Difino

_____

UIL
Giuseppina Morolli

_____