

Comune di Morciano di Romagna

Accordo tra le OO.SS e il comune di Morciano di Romagna circa le politiche di bilancio 2007

Il bilancio del Comune di Morciano di Romagna per il 2007 è stato interamente riscritto nella prima quindicina del mese di gennaio in virtù della entrata in vigore della legge finanziaria dello Stato. Tale riscrittura si è resa necessaria in particolare per le determinazioni della legge finanziaria in materia di patto di stabilità e saldi. L'analisi dei dati di bilancio relativi al triennio precedente e l'analisi del saldo di bilancio per gli anni 2007, 2008 e 2009 sono i seguenti.

Importi di cassa: media sul triennio 2003-2005		Manovra	Saldo negativo	spesa corrente	Totale
Descrizione	Totale	2007	223.321,12	102.063,09	325.384,21
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE	2.569.590,67	2008	138.729,79	59.830,09	198.559,88
TOTALE ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	736.258,67	2009	104.893,25	45.752,42	150.645,67
TOTALE ENTRATE CORRENTI	333.401,00	Totale	466.944,16	207.645,60	674.589,76
TOT. ENTRATE DA ALIENAZ.,TRASF.				I	
CAPITALI e DA RISCOS. CREDITI	2.363.439,00				
TITOLO II - SPESE IN C/CAPITALE	3.164.540,67				
TITOLO I - SPESE CORRENTI	3.519.417,00				
Concessione di crediti e anticipazioni	88.278,00				
Categoria 6° - Riscossioni di crediti	83.740,33	Saldo			
Totale complessivo	12.858.665,33	-676.730,67			

Dai dati sopra indicati emerge per il comune di Morciano la necessità del recupero di € 325.384,21

Tale recupero può essere effettuato tra tagli di spesa ed incrementi di entrata.

In particolare l'amministrazione comunale, al fine di evitare di agire sulla leva fiscale, ha ritenuto di ridurre a ZERO il ricorso all'indebitamento per l'annualità in corso per il finanziamento delle opere pubbliche e pertanto con la riscrittura del bilancio di parte corrente si è integralmente riscritto anche il piano triennale dei lavori pubblici e degli investimenti.

La scelta già assunta nel corso del 2006 di finanziarie per euro 540.000,00 il montaggio di pannelli fotovoltaici in virtù dell'accordo col GRTN, il contributo parziale ricevuto dalla regione Emilia Romagna per il completamento dei lavori di riqualificazione urbana del centro storico e la necessità di nuovi spazi per la scuola materna (da qui la scelta di costruire un nuovo nido per un costo di 400.000,00 euro) sono diventati i paletti rispetto ai quali costruire il piano degli investimenti 2007.

Altro assunto è la necessità di garantire la presenza dell'agenzia di produzione Inps a Morciano. Considerata la situazione creatasi con il mancato rispetto da parte dell'Unione della Valconca degli accordi sottoscritti il Comune di Morciano ha individuato una nuova sede da acquisire al fine di concederla in uso all'Inps.

Tale acquisizione, in corso di completamento, comporta un investimento di circa 600.000 euro.

Da tali premesse emerge quindi la necessità di finanziare direttamente e con risorse proprie dell'ente larga parte degli investimenti sopra citati.

Il 2007 vedrà l'andata a regime della ulteriore implementazione dei servizi assicurati da Hera per effetto della deliberazione dell'Ato della provincia di Rimini.

Il 2006 ha altresì visto un incremento del rifiuto prodotto e condotto all'incenerimento pari a circa 10% con contestuale aumento dei costi a carico del comune.

L'allineamento citato e l'aumento dei costi dovuto all'incremento del peso del rifiuto nonché il recupero dell'inflazione applicata ai costi di Hera comporta un aumento complessivo della spesa sostenuta dal comune di Morciano pari a circa il 20 % di quanto effettivamente sostenuto nel 2006.

Si prevede quindi un aumento della tassa nella misura del 17%.

Confermata anche per il 2007 l'esenzione dal pagamento della tassa agli anziani con più di 65 anni aventi un reddito da imponibile Irpef di 8.000,00 euro se singoli ovvero 10.000,00 euro se in coppia per coloro i quali detengono l'abitazione in proprietà mentre per gli affittuari 8.500.000 euro se singoli e 12.000.000 euro se in coppia. Tali redditi sono determinati sulla base della necessità di modificare il regolamento tarsu con l'inserimento dei parametri isee. L'esenzione sarà applicata anche a quei nuclei famigliari che comprendano al proprio interno soggetti con una età inferiore ai limiti stabiliti purchè con una invalidità superiore al 67%.

Contestualmente si è scelto di evitare di ricorrere ad incrementi dei servizi materno infantili e sociali i quali sconteranno mediamente il solo recupero dell'inflazione programmatica e quindi del 2%.

Il complesso dei servizi a domanda individuale è costituito a Morciano dalle seguenti attività:

- Refezione scolastica
- Asilo nido
- Centro Estivo per bambini
- Centro Marino per bambini
- Centro Marino Anziani
- Ginnastica antalgica per anziani
- Impianti sportivi
- Attività Fieristiche (San Gregorio, ecc.)

Altri servizi di carattere sociale risultano essere i seguenti

- Trasporto scolastico
- Pre-scuola
- Contributi Affitto
- Assistenza indigenti
- Interventi assistenziali urgenti
- Inserimenti socio lavorativi
- Trasporto disabili
- Assistenza scolastica handicap
- Quota sociale Asl

Nuovi interventi di carattere sociale attivati nel 2006:

- Ludoteca
- Centro Sociale Anziani

Contestualmente l'applicazione del regolamento Isee a larga parte dei servizi a domanda individuale, le esenzioni Tarsu a favore degli ultrasessantacinquenni e i nuovi servizi sociali attivati impongono la necessità di recuperare circa 50.000 euro.

Dal bilancio allegato si verifica come TUTTE le spese discrezionali hanno mantenuto i livelli del 2005/2006 ed in qualche caso sono state ulteriormente ridotte.

Si è scelto di procedere con la sostituzione del personale che nel corso degli ultimi anni ed in particolare del 2006 si è pensionato (tre nuove assunzioni previste al posto di quattro pensionamenti) al fine di mantenere almeno sufficienti i servizi alla popolazione.

Il secondo semestre dell'anno vedrà l'individuazione di ulteriori 2 unità lavorative per fare fronte alle esigenze dei servizi quali gli affari generali (protocollo) e socio-culturali (biblioteca-istituzione).

Complessivamente il costo del personale risulta in aumento anche in virtù della previsione della sottoscrizione del nuovo contratto di lavoro con incrementi del 5 %.

I proventi da oneri di urbanizzazione sulla base del risultato 2006 viene stimato in 1.000.000 euro di cui sino ad un massimo del 50% può essere applicato al bilancio di parte corrente mentre il 25% può essere utilizzato per le manutenzioni straordinarie.

Pertanto viene applicato al bilancio la somma prudenziale di 400.000 euro da oneri di urbanizzazione (rispetto ai 270.000 del 2006) e prevista la somma di 300.000 euro da addizionale Ici per i solo immobili non adibiti ad abitazione principale al fine del finanziamento di importanti opere di viabilità.

Si da atto che in allegato all'accordo presente vengono inseriti copia del bilancio del comune sia per quanto riguarda le entrate accertate sulla base del consuntivo 2006 nonché le uscite, il piano triennale delle opere pubbliche e degli investimenti e viene altresì allegato il bilancio dei servizi sociali-materno infantili e culturali del Comune assicurati per il tramite della Istituzione comunale.

Si prende atto che nel 2007 risultano definitivamente implementati nuovi servizi assicurati dal Comune quali:

- 1) passaggio del nido da tempo parziale a tempo pieno
- 2) avvio della nuova ludoteca
- 3) avvio del nuovo centro sociale per anziani
- 4) avvio della biblioteca presso il nuovo plesso di via Pascoli
- 5) avvio nuova scuola elementare (utenze circa il doppio delle precedenti a causa della più ampia superficie della scuola)

Complessivamente il disavanzo aggiuntivo rispetto al 2006 per questi nuovi servizi è di 100.000,00 euro di cui circa 15.000,00 per il solo trasloco della biblioteca dalla vecchia sede alla nuova Via Pascoli.

L'aumento della spesa corrente per questi servizi è quindi di circa euro 85.000,00. A ciò si devono aggiungere circa 2.500,00 euro per le spese necessarie ai servizi assicurati nell'annualità precedente al netto delle modifiche tariffarie introdotte nel corso del 2006.

Il Sindaco conferma l'importanza della concertazione fermo restando le modalità per il raggiungimento dell'obiettivo di pareggio del bilancio sulla base dei saldi imposti dalla finanziaria in modo da recuperare la cifra di circa 100.000,00 euro sopra citata fermo restando le aliquote Ici in vigore (5,5%° e 7%°) e la non applicazione dell'addizionale Irpef.

La cifra in essere risulta tale sulla base dei tagli di spesa effettuati, l'incremento delle somme per il rinnovo del contratto dei dipendenti pari al 5%, l'adeguamento della dotazione organica a seguito di pensionamenti con il contestuale adeguamento del fondo di produttività così come previsto dal contratto nazionale di lavoro nonché i costi fissi dell'ente quali utenze, appalti e contratti, servizi in concessione, ecc.

Tutte le spese non obbligatorie sono state mantenute entro il costo del 2006 ed eliminate le voci per progetti, programmi, attività e ipotesi di riorganizzazione conclusesi con l'annualità precedente.

I rappresentati sindacali confederali e dei pensionati unanimemente concordano sulla necessità di evitare per l'anno in corso la imposizione della addizionale Irpef in virtù del fatto che, a loro parere, la finanziaria individua risorse aggiuntive per i comuni a partire dal 2008.

Chiedono pertanto uno sforzo per l'annualità in corso.

Il sindaco fa riferimento al fatto che se sarà confermata la permanenza del divieto per il 2008 dell'applicazione dei proventi da oneri di urbanizzazione alla parte corrente del bilancio le dinamiche della spesa, compresa quella relativa al personale e servizi, a meno di provvedimenti diversi da parte del parlamento sarà inevitabile l'incremento delle entrate.

Il fronte delle entrate rispetto alle annualità precedenti consolida il risultato relativo ai proventi relativi alle entrate tributarie ovvero Ici, Pubblicità, compartecipazione Irpef, affissioni mentre, stante il quasi completamento recupero della evasione Ici e Tarsu, si prevede una riduzione dei proventi da tale entrata.

Non saranno apportate variazioni alle aliquote ICI correnti ovvero del $5,5\%^{\circ}$ sulla abitazione principale e del $7\%^{\circ}$ per le altre confermando le detrazioni a favore delle categorie già individuate con gli accordi sindacali precedenti ovvero riduzioni di 206,58 euro per gli anziani ultrasessantacinquenni con un reddito complessivo ai fini irpef non superiore a 8.000.000 euro se singoli e 15.000.000 se nuclei costituiti da due o più persone. Dal 2006 e anche per l'anno in corso tali detrazioni sono concesse anche alle famiglie numerose (con numero di figli >=3) con redditi inferiori a 30.000,000 euro annui.

Dai limiti di reddito sopra indicati vanno esclusi i redditi derivanti dall'abitazione principale e relative pertinenze, arretrati e redditi soggetti a tassazione separata, i compensi per lavori socialmente utili, redditi dominicali agrari fino a euro 15,49 purchè il soggetto non sia titolare di partita iva.

Dopo ampia discussione si concorda sulla base che segue per il reperimento delle somme necessarie per il pareggio di bilancio ed il rispetto del patto di stabilità e saldi:

- 1) Revisione delle modalità di esenzione da tarsu e Ici
- 2) Riconoscimento del beneficio di abitazione principale alle seconde case affidate ai parenti solo in presenza di effettivo contratto di comodato ed utilizzo diretto dell'immobile;

- 3) Adeguamento al coefficiente del 1,2 per il calcolo del costo di costruzione al fine del pagamento degli oneri di urbanizzazione (Incremento sul complessivo degli oneri precedentemente stimato in 30 mila euro di cui parte possono andare a coprire le spese correnti);
- 4) Incremento dei diritti di segreteria nell'edilizia privata nella misura del 30% (incremento d'entrata di 15.000 euro)
- 5) Applicazione dell'addizionale Ici sulle sole seconde case nella misura stabilita dello 0,5% per una entrata complessiva di circa 300.000 euro quale tassa di scopo da investire in viabilità e parcheggi. L'introito potrà servire per sgravare gli oneri di urbanizzazione al fine di applicarli maggiormente alla parte corrente del bilancio.
- 6) Rimodulazione delle fasce Isee riducendole di 1000 euro circa

Morciano di Romagna lì 27 febbraio 2007

II Sindaco

- 7) Revisione della organizzazione delle aree del Comune oggi previste in sei alle quali si aggiunge il segretario comunale/direttore (Ediliza privata, Lavori pubblici, Suap-VV.UU., Affari Generali, Ragioneria, Istituzione)
- 8) Ulteriore applicazione di oneri di urbanizzazione per il raggiungimento del pareggio di bilancio

Sulle ipotesi di cui sopra le parti concordano e si danno reciprocamente atto della positività del rapporto di concertazione definito e che ha realizzato le condizioni affinchè il reddito delle famiglie e delle categorie meno abbienti fossero difese.

UIL

Condividono la necessità di rivedersi in corso dell'anno per gli approfondimenti e verifiche necessarie.

CISL

CGIL